

znak: WO-ZRP/236-D

Gdańsk, dnia 2 czerwca 2011 r.

**Samodzielny Publiczny  
Zakład Opieki Zdrowotnej  
w Nowym Dworze Gdańskim  
ul. Dworcowa 12  
82-100 Nowy Dwór Gdański**

**DECYZJA nr 33/2011****z dnia 2 czerwca 2011r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 i art. 149 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz. U. Nr 164 z 2008r.; poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Nowym Dworze Gdańskim z siedzibą przy ul. Dworcowej 12 Nowym Dworze Gdańskim**

od rozstrzygnięcia postępowania **11-11-000713/RTM/16/1/22/12/1****w rodzaju:** Ratownictwo medyczne**w zakresie:** 16.9112.032.08- świadczenia udzielane przez podstawowe zespoły ratownictwa medycznego oraz 16.9114.032.08 – świadczenia udzielane przez specjalistyczne zespoły ratownictwa medycznego

na obszarze 22/12/ rejon powiatu nowodworskiego na okres od dnia 01.07.2011r do 31.12.2016r.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie.
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

## Uzasadnienie

W dniu 31.03.2011r Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2011 w rodzaju Ratownictwo medyczne w zakresie 16.9112.032.08- świadczenia udzielane przez podstawowe zespoły ratownictwa medycznego oraz 16.9114.032.08 – świadczenia udzielane przez specjalistyczne zespoły ratownictwa medycznego na obszarze 22/12/ rejon powiatu nowodworskiego

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące zarówno wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty jak i przepisy dotyczące kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia 14.04.2011r. że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oferent został wzywany przez Komisję Konkursową do uzupełnienia braków formalnych między innymi w postaci przedstawienia Księgi Rejestrowej Wojewody z aktualnym wpisem dotyczącym miejsca stacjonowania podstawowego zespołu RTM w Krynicy Morskiej ( kod komórki organizacyjnej 041). Brak formalny ww. zakresie nie został uzupełniony w wyznaczonym przez Komisję konkursową terminie tj. do dnia 19.05.2011r. czyli na jeden dzień przed planowanym , zgodnie z ogłoszeniem, rozstrzygnięciem postępowania konkursowego.

W dniu 20 maja 2011r na mocy decyzji Dyrektora NFZ POW na stronie internetowej NFZ POW został zamieszczony komunikat o zmianie terminu rozstrzygnięcia postępowania z 20.05.2011 na 24.05.2011r.

W dniu 24.05.2011 roku, po stwierdzeniu nieuzupełnienia w wyznaczonym terminie braków formalnych oferty, Komisja konkursowa podjęła decyzję o odrzuceniu oferty jako oferty, która nie spełnia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Fundusz na podst. Art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy.

W dniu 24.05.2011r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000713/RTM/16/1/22/12/1**

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

**Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.**

Przede wszystkim należy wskazać, że oferta została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w zarządzeniu Nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej, zarządzeniu Nr 12/2011/DSM Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 marca 2011r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju ratownictwo medyczne, zarządzeniu Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 28 sierpnia 2009r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ratownictwa medycznego.

Należy przy tym podkreślić, iż Prezes Funduszu, na podstawie art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, zaś odwołujący się w oświadczeniu załączanym do oferty oświadczył, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy, Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Mając na uwadze powyższe oraz postanowienia § 13 zarządzenia Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31 sierpnia 2010r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, należy uznać, że Komisja konkursowa zasadnie odrzuciła ofertę odwołującego się, jako ofertę nie spełniającą warunków określonych ww. przepisach. O ile bowiem dopuszczalnym jest brak odpowiednich dokumentów rejestracyjnych na etapie składania oferty, o tyle brak takich dokumentów na etapie rozstrzygania postępowania konkursowego nie może mieć miejsca. Odwołujący się, pomimo wyznaczonego przez Komisję terminu, do dnia rozstrzygnięcia postępowania nie przedstawił aktualnego odpisu z Księgi Rejestrowej ZOZ wskazującej na uprawnienie do realizowania świadczeń objętych postępowaniem **11-11-000713/RTM/16/1/22/12/1** w miejscu stacjonowania podstawowego zespołu ratownictwa medycznego w Krynicy Morskiej.

Warto w tym miejscu zauważyć, że w dacie składania oferty odwołujący nie dysponował jeszcze nawet uchwałą Rady Społecznej w przedmiocie zmiany statutu i powołania nowej komórki organizacyjnej o nazwie Zespół Podstawowy P (krynica Morska). Taka uchwała została podjęta dopiero w dniu 28 kwietnia 2011r., tj jeden dzień po wezwaniu przez Komisję konkursową do uzupełniania braków formalnych oferty.

Również na dzień sporządzania niniejszej decyzji na stronie [www.rejestrzoz.gov.pl](http://www.rejestrzoz.gov.pl) brak było odpowiedniego wpisu.

Nieuzupełnienie przez oferenta wskazanego przez Komisję braku formalnego w pełni uzasadniało podjęcie przez Komisję konkursową decyzji o odrzuceniu oferty na podstawie art.

149 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Odnosząc się zaś do zarzutu naruszenia przepisów ustawy z dnia 6 września 2011r. o dostępie do informacji publicznej w zakresie w jakim odwołującym się odmówiono wglądu do konkurencyjnej oferty uznać należy, że zarzut jest nieuzasadniony. W ocenie Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego informacje i dane przekazywane przez oferentów w toku postępowania konkursowego nie są informacją publiczną w rozumieniu ww. ustawy. Również udostępnianie konkurencyjnych ofert w toku postępowania odwoławczego spotkało się z wyraźnym sprzeciwem NSA (orzeczenie z 16.03.2011r. w sprawie o sygn.akt II GSK 264/10).

W ocenie Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego w toku postępowania nie doszło również do naruszenia zasad postępowania poprzez odrzucenie oferty w tym samym dniu, w którym nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania. Biorąc pod uwagę złożone w toku postępowania dokumenty –Komisja Konkursowa wyznaczyła najdłuższy z możliwych terminów- tj. do końca postępowania. Jak się okazało, ani wyznaczony termin, ani czas jaki upłynął od dnia wezwania do dnia wydania decyzji nie były wystarczająco długie do dokonania rejestracji zgłoszonej w ofercie komórki organizacyjnej skoro do dnia wydania decyzji taki wpis nie nastąpił.

Za niezasadny należy również uznać zarzut o celowym uniemożliwieniu złożenia protestu na czynności Komisji skoro odwołujący nawet nie podjął próby złożenia protestu a wszelkie zarzuty dotyczące działania Komisji mógł i zresztą to uczynił w odwołaniu od rozstrzygnięcia postępowania.

Zarzut naruszenia zasad postępowania poprzez brak pouczenia o środkach odwoławczych przysługujących na odrzucenie oferty również należy uznać za niezasadny, z uwagi na fakt, że żaden z przepisów regulujących materię postępowania konkursowego nie przewiduje takiego obowiązku Komisji Konkursowej, a toczące się postępowanie konkursowe nie jest poddane rygorom postępowania administracyjnego i nie można zastosować do niego przepisów kodeksu postępowania administracyjnego.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:  
-[Barbara Kawińska]-  
Dyrektor Pomorskiego OW NFZ