

znak: WO-ZRP/141-D

Gdańsk, dnia 4 marca 2011 r.

**Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
Przychodnia Lekarska
82-200 Starogard Gdański
Ul. Hallera 21**

DECYZJA nr 21/2011

z dnia 4 marca 2011 r.

Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 142 ust. 5 pkt 1 w zw. z art. 148 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz. U. Nr 164 z 2008r.; poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-11/000664/POZ/0112/01.0000.156.16/1

w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna

w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie.
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 21.01.2011 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób – ryczałt miesięczny dla obszaru: Miasto i Gmina Starogard Gdański, miasto i gmina Skarszewy, gminy Zblewo, Kaliska, Czarna Woda – powiat starogardzki. Oferent został poinformowany o cenie oczekiwanej przez NFZ – 113 693,00 zł w komunikacie, który ukazał się na stronie internetowej POW NFZ w dniu 21.01.2011 roku.

Wartość postępowania: 1 136 930,00 zł.

Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć do 04.02.2011r., otwarcie ofert nastąpiło w siedzibie NFZ POW w dniu 08.02.2011. Na ogłoszone postępowanie wpłynęły 3 oferty.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych, nie stwierdzono żadnych braków w tym zakresie.

Wszyscy oferenci biorący udział w w/w postępowaniu, spełniali wymagania o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej ze zmianami oraz Zarządzenia Nr 85/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 grudnia 2010 w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-11/000664/POZ/0112/01.0000.156.16/1

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze (...). Jednym z nich, jest zgodnie z art. 154 ust. 1, odwołanie wnoszone do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu a dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. W odwołaniu wniesionym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska w Starogardzie Gdańskim, brak jest zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania. Ponadto odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes prawny. Podkreślić należy, iż oferta świadczeniodawcy została przez Komisję konkursową przyjęta do postępowania i poddana ocenie według jednolitych kryteriów. Niezrozumiałym jest zatem podnoszenie zarzutu ograniczania konkurencji w postępowaniu konkursowym i to w kontekście naruszenia jego interesu prawnego.

Zgodnie natomiast z treścią art. 134 ustawy Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Nadto art. 140 ust. 2 pkt 1 wskazuje, że przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Podanie w ogłoszeniu tzw. „ceny oczekiwanej” jest obowiązkiem oddziału wojewódzkiego przeprowadzającego konkurs. Cena oczekiwana stanowi jeden z elementów dokonywania oceny złożonej oferty, pozwala bowiem na porównanie zaproponowanej przez oferenta ceny z ceną oczekiwaną a zatem wpływa na miejsce danej oferty w rankingu.

Odnosząc się zatem do zarzutów podniesionych w odwołaniu należy wskazać co następuje:

Podniesione w odwołaniu przez oferenta zastrzeżenie dotyczące, iż podana przez Fundusz cena oczekiwana nie dawała oferentowi „możliwości proponowania przez oferenta innej ceny”, jest niezgodne ze stanem faktycznym. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późn. zm.) **oceny oferty dokonuje się między innymi według kryterium zaproponowanej przez oferenta ceny.** Zatem podanie ceny oczekiwanej, wbrew twierdzeniu oferenta, nie wyłącza możliwości proponowania innej ceny w ofercie.

Natomiast podstawą do oceny, wg kryterium ceny, jest porównanie ceny oferty z ceną oczekiwaną (załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r.)

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 25 punktów, za kryteria niecenowe 50 punktów, łącznie 75 punktów. Oferta, która została wybrana do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.03.2011 do 31.12.2012 uzyskała za kryteria cenowe 50,00 punktów, za kryteria niecenowe 46,903 punktów, łącznie 96,903 punktów.

Wspomniany wyżej ranking tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i punktów wynikających z ceny punktu. Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, do wyczerpania wartości zamówienia określonej w ogłoszeniu. W wyniku rozstrzygnięcia oferta Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Przychodnia Lekarska w Starogardzie Gdańskim nie została wybrana z powodu niewystarczającej liczby punktów w ocenie.

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:

-[Barbara Kawińska]-

p.o. Dyrektora Pomorskiego OW NFZ