

znak: WO-ZRP/1212 - D

Gdańsk, dnia 17 grudnia 2010 r.

CardioPace sp. z o.o.**NZOZ Clinica Sopot****ul. Grunwaldzka 5****80-856 Sopot****DECYZJA nr 434/2010****z dnia 17 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5, art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Cardio Pace sp. z o.o. prowadząca NZOZ Clinica Sopot w Sopocieod rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11- 000479/LSZ/03/1/03.4100.030.02/1****w rodzaju:** leczenie szpitalne,**w zakresie:** kardiologia – hospitalizacja, kardiologia - hospitalizacja E11,E12,E13,E14, kardiologia - hospitalizacja E23,E24,E25,E26

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie CardioPace sp. z o.o. prowadząca NZOZ Clinica Sopot;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 24.09.2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie kardiologia – hospitalizacja, kardiologia - hospitalizacja E11,E12,E13,E14, kardiologia - hospitalizacja E23,E24,E25,E26 dla obszaru: m. Sopot, m. Gdańsk, powiat: gdański, nowodworski.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 13 października 2010r., otwarcie nastąpiło w siedzibie POW NFZ w dniu 18 października 2010r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Postępowanie zostało ogłoszone na kwotę 64.517.856,00 zł.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia **13.10.2010r.**, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Na w/w postępowanie wpłynęło sześć ofert na łącznie 8 miejsc udzielania świadczeń. CardioPace sp. z o.o. NZOZ Clinica Sopot złożył ofertę jedynie na produkt podstawowy kardiologia – hospitalizacja o wartości 7.344.000,00 zł.

Po zakończeniu negocjacji oferent ostatecznie otrzymał następującą punktację:

- punkty za kryteria cenowe – 30,00 pkt.
- punkty za kryteria niecenowe – 28,861 pkt.
- **łącznie –58,861 pkt.**

Komisja konkursowa przeprowadziła negocjacje ze wszystkimi oferentami, w wyniku, których podpisano protokoły zbieżności ze wszystkimi, jednakże wartość uzgodnionych warunków przekroczyła wartość zamówienia. Tym samym pomimo podpisania protokołu końcowego ze zbieżnym stanowiskiem stron co do ceny oraz ilości, oferta Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Clinica Sopot” w Sopocie nie znalazła się w rozstrzygnięciu postępowania, ponieważ nie uzyskała wystarczającej liczby punktów w ocenie oferty w rankingu, który był tworzony według kryteriów ustalonych w sposób jednolity dla wszystkich oferentów.

Oferta w/w podmiotu znalazła się na ostatnim miejscu w rankingu końcowym.

Oferenci niewybrani w rozstrzygniętym postępowaniu wykonują świadczenia jedynie w zakresie kardiologii podstawowej, natomiast w postępowaniu rywalizowali z oferentami wykonującymi również świadczenia w zakresie kardiologii interwencyjnej. Tym samym ich oferty zostały niżej ocenione za kryterium kompleksowości.

Ostatnia wybrana oferta została następująco oceniona w rankingu końcowym:

- punkty za kryteria cenowe – 15,00 pkt.
- punkty za kryteria niecenowe – 58,393 pkt.
- **łącznie – 73,393 pkt.**

Wybrane oferty wyczerpały całą wartość zamówienia, co do ilości punktów jak i wartości.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000479/LSZ/03/1/03.4100.030.02/1.**

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Oferent skorzystał z powyższego prawa w dniu 15 grudnia 2010r.

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu oferent zarzucił przeprowadzenie postępowania konkursowego tylko pozornie zgodnie z przepisami prawa, zarzucił naruszenie jego interesu prawnego rozstrzygnięciem postępowania, oraz art. 97 pkt 3 ust. 1 (?) oraz art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do powyższego wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy:” świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Natomiast

zgodnie z art. 154 ust.1 Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

Odnosząc się do ww. zarzutów należy wskazać, iż postępowanie **11-11-000479/LSZ/03/1/03.4100.030.02/1** zostało ogłoszone i przeprowadzone zgodnie z wydanym na podstawie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy zarządzeniem Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne.

Do części niejawnego postępowania zakwalifikowane zostały oferty spełniające warunki formalno – prawne oraz warunki wymagane do zawarcia umowy w przedmiotowym zakresie określone w Załączniku nr 3 do Zarządzenia Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. Komisja Konkursowa postanowiła przeprowadzić negocjacje ze wszystkimi oferentami zakwalifikowanymi do części niejawnego. Po zakończeniu negocjacji ze wszystkimi, zgodnie z procedurą konkursową Komisja dokonała wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, aż do wyczerpania łącznej liczby planowanej do zakupu świadczeń określonej w ogłoszeniu.

Wskazać należy, iż NFZ nie ma dowolności w wyborze ofert, jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich oferentów ubiegających się o zawarcie umowy i prowadzić postępowanie przy uwzględnieniu art. 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, tj. w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Wybierana jest oferta lub większa liczba ofert, które zapewniają ciągłość udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, ich kompleksowość i dostępność oraz przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny do przedmiotu zamówienia.

POW NFZ przy planowaniu zakupu świadczeń uwzględnił priorytety ogólnopolskie dotyczące kontraktowania kardiologii, w tym kardiologii inwazyjnej (jedna pracownia przypadająca na ok. 250.000 mieszkańców województwa) oraz układ terytorialny tj. lokalizację ośrodków w innych województwach, czas dojazdu pacjenta i gęstość zaludnienia. Ponadto cel szczegółowy, jakim jest zapewnienie świadczeniobiorcom porównywalnego poziomu dostępności do świadczeń kardiologii interwencyjnej bez względu na miejsce zamieszkania oraz fakt powstania nowych pracowni kardiologii inwazyjnej w województwie pomorskim.

Postępowanie zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami prawa w tym obowiązującą Procedurą konkursu ofert. Wszystkie oferty złożone do postępowania konkursowego ocenione zostały według jednolitych kryteriów oceny, w szczególności zgodnie z Zarządzeniem nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ

z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz Zarządzeniem Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne z późn. zm.

Do części niejawnego postępowania zakwalifikowane zostały oferty spełniające warunki formalno – prawne oraz warunki wymagane do zawarcia umowy w przedmiotowym zakresie określone w ww. przepisach. Komisja Konkursowa postanowiła przeprowadzić negocjacje ze wszystkimi oferentami zakwalifikowanymi do części niejawnego. W trakcie negocjacji oferent NZOZ „Clinica Sopot” podjął decyzję o obniżeniu ceny w ofercie w celu podwyższenia oceny oferty za kryteria cenowe, na co komisja wyraziła zgodę i co zostało odnotowane w protokole z negocjacji. Po zakończeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, zgodnie z procedurą konkursową Komisja dokonała wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, aż do wyczerpania łącznej liczby planowanej do zakupu świadczeń określonej w ogłoszeniu.

Odnosząc się do zarzutu oferenta dotyczącego wyższego oceniania w postępowaniu oferentów, którzy wykonują zabiegi kardiologii interwencyjnej w porównaniu do ofert świadczeniodawców wykonujących zabiegi o charakterze zachowawczym, stwierdzić należy, iż wymóg kompleksowości udzielania świadczeń zdrowotnych zawarty został w art. 142 ust. 5 ustawy o świadczeniach, wskazującym

jakimi kryteriami musi kierować się komisja konkursowa przy wyborze oferty. Zgodnie z ww. przepisem ustalone zostały zasady postępowania i procedury zawarte w ww. zarządzeniach Prezesa NFZ.

Nie znajduje również oparcia w faktach zarzut o ograniczonym dostępie do zabiegów, np. ablacji, pacjentów z województwa pomorskiego, zmuszonych do korzystania ze świadczeń na terenie województw ościennych. Świadczenia w tym zakresie są wykonywane przez świadczeniodawców pomorskich i w przedmiotowym postępowaniu zostały zabezpieczone dla ubezpieczonych z pomorskiego.

Mając powyższe na uwadze, podkreślić należy, iż zarzuty podniesione w odwołaniu nie znalazły potwierdzenia w niniejszym postępowaniu.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:
-[Barbara Kawińska]-
p.o. Dyrektora
Pomorskiego OW NFZ