

znak: WO-ZRP/ 1168 -D

Gdańsk, dnia 13 grudnia 2010 r.

**„Laguna Medical” sp. z o.o. w Gdańsku**  
**prowadząca Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej**  
**Laguna Medical**  
**ul. Chałubińskiego 23**  
**80-809 Gdańsk**

**DECYZJA nr 401/2010****z dnia 13 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 142 ust. 5 pkt 1 w zw. z art. 148 ust. 1 i 2 oraz art. 134 i art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz. U. Nr 164 z 2008r.; poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Laguna Medical sp. z o.o. w Gdańsku**  
**prowadzącą Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Laguna Medical**

od rozstrzygnięcia postępowania: 11-11-000473/LSZ/03/1/1 na terenie województwa pomorskiego

**w rodzaju:** leczenie szpitalne

**w zakresie:** okulistyka-oddział chirurgii jednego dnia, okulistyka-oddział chirurgii jednego dnia B12, B13, B15

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie.
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

### **Uzasadnienie**

W dniu 20.09.2010r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na lata 01.01.2011 r. – 31.12.2015 r.

**w rodzaju:** leczenie szpitalne

**w zakresie:** okulistyka-oddział chirurgii jednego dnia, okulistyka-oddział chirurgii jednego dnia B12, B13, B15

na terenie województwa pomorskiego

Postępowanie konkursowe zostało ogłoszone na kwotę 7.128.219 zł.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące zarówno wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty, jak i przepisy dotyczące kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

W postępowaniu konkursowym oferty złożyło 9 oferentów, w tym Odwołujący się na 11 miejsc udzielania świadczeń.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia 07.10.2010r., że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oraz analizie oferty w aspekcie spełnienia wymagań określonych w przepisach, oferent pismami z dnia 13.10.2010 r. oraz 25.10.2010 r. został wezwany do wyjaśnienia rozbieżności dotyczących wykazanego w ofercie sprzętu oraz personelu oraz do usunięcia braków formalnych oferty. Po otrzymaniu wyjaśnienia w dniu 18.10.2010 r. oraz uzupełnieniu braków formalnych, oferta została przyjęta do dalszego postępowania. Oferent został zaproszony do negocjacji i dnia 30 listopada 2010 roku podpisał protokół końcowy z negocjacji. Strony doszły do porozumienia, co do ilości punktów i ceny za punkt. W podpisanym przez Strony protokole końcowym z negocjacji znajdują się uwagi, że podpisanie protokołu negocjacyjnego nie jest gwarancją wybrania oferty oraz że wynegocjowane warunki zostaną wzięte pod uwagę przy tworzeniu rankingu końcowego (...).

W rankingu końcowym konkursu ofert, oferta Odwołującego się uzyskała na jedno z miejsc udzielania świadczeń w sumie 100,000 punktów, w tym za kryteria cenowe 30,000 pkt a niecenowe 70,000 pkt, natomiast drugie z miejsc udzielania świadczeń w sumie 98,333 pkt, w tym za kryteria cenowe 30,000 pkt a za niecelowe 68,333 pkt

Dnia 30.11.2010 r. komisja konkursowa rozstrzygnęła postępowanie dokonując wyboru jednego z dwóch miejsc udzielania świadczeń proponowanych przez Odwołującego Odwołującego.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-11-000473/LSZ/03/1/1

*Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.*

Oferent skorzystał z przysługującego mu prawa wglądu do dokumentacji w dniu 9.12.2010 r.

**Odwołanie złożone przez Oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.**

W złożonym odwołaniu Oferent zarzucił, iż postępowanie zostało rozstrzygnięte z pokrzywdzeniem NZOZ Laguna Medical tj. nie uwzględniono na liście podmiotów, z którymi ma

być zawarta umowa NZOZ w Kwidzynie. Odwołujący stwierdził, iż oferta spełniała wszystkie wymogi formalno-prawne określone przepisami prawa. Podniósł, że w dniu 30.11.2010 r. uzgodniono protokół końcowy z negocjacji, w którym w przypadku miejsca realizacji umowy w Kwidzynie, zgodnie z sugestią komisji konkursowej obniżono liczbą punktów rozliczeniowych w stosunku do liczby punktów zawartych w ofercie. Cena za punkt wyniosła 45,90 zł i była zbieżna z propozycją NFZ. Odwołujący podniósł, iż placówka medyczna znajduje się na granicy województwa pomorskiego i byłaby jedynym miejscem realizacji usług medycznych dla osób zagrożonych utratą wzroku, wymagających operacji okulistycznych. Nadto odwołujący stwierdził, iż Laguna Medical jest świadczeniodawcą o dużym potencjale i doświadczeniu w zakresie przedstawionej oferty oraz że oferta była konkurencyjna w odniesieniu do jakości i ceny usługi.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze (...). Jednym z nich, jest zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy odwołanie wnoszone do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu a dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. W odwołaniu wniesionym przez Laguna Medical sp. z o.o., brak jest jakichkolwiek zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania a Odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes prawny.

Zgodnie z treścią art. 134 ustawy Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Wskazać należy, iż Odwołujący był jednym z 9 oferentów ubiegających się o zawarcie umowy w tym postępowaniu konkursowym. Oferta została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w Zarządzeniu Nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm. oraz Zarządzeniu Nr 69/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie określenia warunków zawierania umów w rodzaju: leczenie szpitalne ze zm. Należy przy tym podkreślić, iż Prezes Funduszu, na podstawie art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, zaś odwołujący się w oświadczeniu załączanym do oferty oświadczył, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

W wyniku zastosowania jednolitych dla wszystkich oferentów kryteriów oceny ofert, oferta Odwołującego nie została wybrana w zakresie jednego z miejsc udzielania świadczeń w wyniku rozstrzygnięcia, ponieważ nie uzyskała wystarczającej liczby punktów w ocenie oferty w rankingu, który był tworzony wg kryteriów ustalonych w sposób jednolity dla wszystkich oferentów. Spośród 9 ofert i 11 miejsc udzielania świadczeń, wybrano 7 świadczeniodawców i 7 miejsc udzielania świadczeń, które zostały ocenione najwyżej – wyczerpując łączną wartość zamówienia. Odwołujący się zajął odpowiednio 8 pozycję w rankingu i tym samym znalazł się poza wartościowym zakresem zamówienia. Ostatnia wybrana oferta otrzymała łączną liczbę punktów 100,000. Natomiast oferta Odwołującego 98,333 pkt.

Oferent został zaproszony do negocjacji i podpisał protokół końcowy z negocjacji. W podpisany przez Strony protokole końcowym z negocjacji znajdują się uwagi, że podpisanie

protokołu negocjacyjnego nie jest gwarancją wybrania oferty oraz że wynegocjowane warunki zostaną wzięte pod uwagę przy tworzeniu rankingu końcowego (...).

W odwołaniu nie został wskazany żaden merytoryczny zarzut dotyczący rozstrzygnięcia postępowania.

Ocena oferty przeprowadzona była w oparciu o następujące kryteria: ciągłość, kompleksowość, dostępność, jakość, kwalifikacje personelu i wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną. Negocjacje dotyczące ilości i ceny świadczeń przeprowadzane były ze wszystkimi oferentami w niniejszym postępowaniu konkursowym, każdy z nich mógł zatem obniżyć cenę, by poprawić ocenę punktową oferty.

Świadczenia w zakresie niniejszego postępowania konkursowego zostały zabezpieczone. Zakupiono łącznie większą liczbę punktów od planowanej po cenie niższej niż planowana. Postępowanie konkursowe zostało ogłoszone na cały obszar województwa pomorskiego i mogli do niego przystąpić na równych prawach wszyscy oferenci bez względu na miejsce udzielania świadczeń, jeśli spełniali warunki określone w ogłoszeniu.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:  
-[Barbara Kawińska]-  
p.o. Dyrektora  
Pomorskiego OW NFZ