

znak: WO-ZRP/ 1178- D

Gdańsk, dnia 13 grudnia 2010 r.

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne**ul. Dębinki 7****80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 409/2010****z dnia 13 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańskuod rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11-000426/LSZ/03/1/1****w rodzaju:** leczenie szpitalne,**w zakresie:** otolaryngologia– hospitalizacja, otolaryngologia– hospitalizacja C05, C06, C10,

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 20.09.2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie otolaryngologia – hospitalizacja C05, C06, C10 dla obszaru m. Gdańsk, powiat gdański.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 7 października 2010r., otwarcie nastąpiło w siedzibie POW NFZ w dniu 12 października 2010r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Postępowanie zostało ogłoszone na kwotę 11.442.258,00 zł.

W powyższym postępowaniu złożono 3 oferty.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia **05.10.2010r.**, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oraz analizie oferty w aspekcie spełnienia wymagań określonych w przepisach, oferta została przyjęta do dalszego postępowania.

Komisja konkursowa oceniła oferty według jednolitych kryteriów oceny określonych przepisami prawa, w szczególności zgodnie zarządzeniem nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz zarządzeniem Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne z późn. zm. Wartość złożonych ofert znacznie przekroczyła wartość ogłoszonego postępowania. Komisja konkursowa przeprowadziła negocjacje, w wyniku których podpisała protokoły zbieżności ze wszystkimi oferentami, uzgadniając warunki finansowe na poziomie umożliwiającym wybranie wszystkich ofert.

W wyniku rozstrzygnięcia wybrano wszystkie oferty, w tym Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000426/LSZ/03/1/1**

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu oferent zarzucił rażące naruszenie przepisu art. 134 ust.1 oraz art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w związku z § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004r w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań i wniósł o unieważnienie rozstrzygnięć konkursowych.

W ocenie oferenta ogłoszenie postępowania na określony obszar naruszało nie tylko zasady uczciwej konkurencji, ale również czyniło „ przedmiot zamówienia” niezgodnym z art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy w związku z zamkniętym katalogiem treści ogłoszenia o postępowaniu konkursowym wskazanym w § 2 cytowanego wyżej rozporządzenia. Zdaniem odwołującego się wskazanie w ogłoszeniu obszaru terytorialnego, dla którego ogłoszono postępowanie stało w sprzeczności z zasadą neutralności przedmiotu zamówienia.

Mając powyższe na uwadze odwołujący wskazał, iż warunki ogłoszonego postępowania konkursowego naruszają w sposób istotny interes prawny Szpitala, co powoduje, iż odwołanie jest konieczne i uzasadnione.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy:” świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Natomiast zgodnie z art. 154 ust.1 Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

W odwołaniu wniesionym przez Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku, brak jest zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania, a podniesione dotyczą wyłącznie ogłoszenia postępowania. Ponadto odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes prawny. Podkreślić należy, iż oferta świadczeniodawcy została przez komisję konkursową przyjęta zgodnie z wolą obu stron. Niezrozumiałym jest zatem podnoszenie zarzutu ograniczania konkurencji przez podmiot wybrany w postępowaniu konkursowym i to w kontekście naruszenia jego interesu prawnego.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia art. 140 ust. 2 pkt 1 należy wskazać, że przedmiot zamówienia w postępowaniu **11-11-000426/LSZ/03/1/1** pokrywał się z przedmiotem umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, która ma zostać zawarta po jego rozstrzygnięciu. Ponieważ przedmiotem zamówienia postępowania było udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne, w zakresie otolaryngologia – hospitalizacja dla obszaru m. Gdańsk, powiat gdański, a nie udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez podmioty funkcjonujące na terenie obszaru m. Gdańsk, powiat gdański, wskazany w ogłoszeniu przedmiot zamówienia w żaden sposób nie uniemożliwiał przystąpienia do postępowania konkursowego świadczeniodawcom spełniającym określone wymogi, których siedziby znajdują się poza ww. obszarem, a którzy mają (lub będą mieli od dnia 01.01.2011 r.) zarejestrowane komórki organizacyjne (miejsca udzielania świadczeń) na wskazanym w ogłoszeniu terenie. W konsekwencji tak opisany przedmiot zamówienia nie naruszał zasady neutralności przedmiotu zamówienia, a w konsekwencji art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Nadmienić należy, iż do podstawowych zadań ustawowych Funduszu należy m.in. określenie dostępności do świadczeń niezbędnych dla prawidłowego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Dostępność w rozumieniu „możliwości skorzystania z usług medycznych” z funkcji lub właściwości danego systemu. W przypadku świadczeń opieki zdrowotnej należy mieć na względzie również tzw. dostępność komunikacyjną, a więc – stopień łatwości z jakim można dostać się do danego miejsca. Na terenie województwa pomorskiego funkcjonują różni potencjalni świadczeniodawcy, mogący udzielać świadczeń opieki zdrowotnej. W sytuacji, gdy na Funduszu spoczywa obowiązek zapewnienia dostępności do świadczeń, również rozumianej jako dostępność komunikacyjna, ogłoszenie konkursu dla obszaru całego województwa (a oferty oceniane są zarówno pod względem jakości i kompleksowości świadczeń jak i ich dostępności i ceny) mogłoby skutkować wyborem jedynie części ośrodków udzielających świadczeń w tym zakresie. Oznaczałoby to zaprzeczenie zasady dostępności komunikacyjnej w sytuacji, gdy zapotrzebowanie na świadczenia w rodzaju leczenie szpitalne istnieje na terenie całego województwa.

Ogłoszenie konkursu na udzielanie świadczeń z ograniczeniem do części obszaru nie ma na celu wybrania świadczeniodawcy z danego obszaru, ale zapewnienie świadczeniobiorcom tzw. dostępności komunikacyjnej. Jeżeli bowiem świadczeniodawca ma formalne i faktyczne możliwości udzielania świadczeń na innym obszarze niż wynika z ogłoszenia, powinien złożyć ofertę na inny obszar zgodnie z siedzibą komórki organizacyjnej. Wskazanie obszaru postępowania w żaden sposób nie ogranicza przyjmowania pacjentów spoza tego obszaru.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:
-[Barbara Kawińska]-
p.o. Dyrektora
Pomorskiego OW NFZ