

znak: WO-ZRP/ 1111- D

Gdańsk, dnia 6 grudnia 2010 r.

**Uniwersyteckie Centrum Kliniczne**  
**ul. Dębinki 7**  
**80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 379/2010****z dnia 6 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 149 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. jedn. Dz. U. Nr 164; poz. 1027 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku**

od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000358/LSZ/03/1/03.4900.008.03/1**  
w rodzaju: leczenie szpitalne  
w zakresie: izba przyjęć dla obszaru m. Gdańsk, i m. Sopot oraz dla obszaru powiatu gdańskiego.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

**Uzasadnienie**

W dniu 17 września 2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na rok 2011 w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie izba przyjęć dla obszaru m. Gdańsk, i m. Sopot oraz dla obszaru powiatu gdańskiego.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty, jak i przepisy dotyczące kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia 6.10.2010 r., że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz, że przyjmuje je do wykonania

Podczas sprawdzania spełnienia warunków formalnych oferty stwierdzono, że Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku złożyło również ofertę na postępowanie nr 11-11-000366/LSZ/03/1.033300.008.03/1 w rodzaju leczenie szpitalne, w zakresie świadczenia w szpitalnym oddziale ratunkowym dla obszaru m. Gdańsk.

Mając na uwadze zapis § 8 ust. 2 Zrządzenia Nr 69/2009/DOSZ Prezesa z dnia 3.11.2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania umów w rodzaju leczenie szpitalne ze zm. komisja konkursowa wezwała oferenta do złożenia oświadczenia, która z ofert powinna zostać rozpatrywana. Pismem z dnia 27.10.2010 r. oferent wyjaśnił, iż w sytuacji dwóch różnych lokalizacji w jego ocenie powinny być rozpatrywane obydwie oferty. Wobec braku jednoznacznego stanowiska odnośnie tego, która oferta ma być rozpatrywana w dalszym postępowaniu, komisja konkursowa pismem z dnia 3.11.2010 r. ponownie wezwała oferenta do złożenia oświadczenia, która oferta ma być rozpatrzona. W dniu 4.11.2010 r. oferent złożył oświadczenie o rozpatrywaniu oferty w postępowaniu nr 11-11-000366/LSZ/03/1.033300.008.03/1 w zakresie świadczenia w szpitalnym oddziale ratunkowym. Wobec powyższego komisja konkursowa na posiedzeniu w dniu 10.11.2010 r. odrzuciła ofertę nr 11-11-000358/LSZ/03/1/03.4900.008.03/1/5/0403 z powodu złożenia oferty alternatywnej.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000358/LSZ/03/1/03.4900.008.03/1**.

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

### **Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.**

W odwołaniu oferent zarzucił komisji konkursowej naruszenie art. 149 ust.2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, polegające na bezpodstawnym odrzuceniu oferty złożonej przez oferenta w postępowaniu konkursowym, podczas gdy oferta spełniała wszystkie warunki zawarte w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, oraz naruszenie art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, polegające na oparciu rozstrzygnięcia przez Komisję Konkursową na zarządzeniu Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009r. nr 69/2009/DSOZ w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne, które jest niezgodne z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, a tym samym sprzecznym z ustawą.

Ponadto zdaniem oferenta „Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia odrzucił ofertę z powodu dowolnej interpretacji pojęcia „lokalizacja”. Oferent stwierdził, że nie znajduje uzasadnienia dla narzuconego przez komisję konkursową alternatywnego wyboru izby przyjęć albo SOR, a zarządzenie nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ uważa za dyskryminujące.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z § 8 ust.2 Zarządzenia Nr 69/2009/DOSZ Prezesa z dnia 3.11.2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania umów w rodzaju leczenie szpitalne ze zm.: „zakresy świadczeń w IP i SOR u tego samego świadczeniodawcy kontraktowane są alternatywnie”. Powołany zapis § 8 ust 2 nie dopuszcza więc możliwości zawarcia umowy na obydwie zakresy tj. IP i SOR z tym samym świadczeniodawcą. W świetle tego zapisu, jedynym kryterium alternatywności ofert jest tożsamość podmiotu składającego oferty na wskazane zakresy, nie warunkując przy tym dodatkowo tej samej lokalizacji, czy miejsca udzielania świadczeń. Składając oferty na obydwie postępowania w zakresie IP i SOR, odwołujący się spełnił przesłanki do zastosowania przepisu § 8 ust. 2 Zarządzenia Nr 69/2009/DSOZ a okoliczność, iż każda z ofert obejmowała inną lokalizację, nie miała w tym przypadku znaczenia. W związku z czym - wobec oświadczenia złożonego przez oferenta w piśmie z dnia 4.11.2010 r. - złożoną w ten sposób ofertę należało uznać za ofertę złożoną alternatywnie do oferty złożonej w postępowaniu nr **11-11-000366/LSZ/03/1.033300.008.03/1** w rodzaju leczenie szpitalne, w zakresie świadczenia w szpitalnym oddziale ratunkowym. W konsekwencji, zgodnie z art. 149 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ofertę złożoną w ramach postępowania nr **11-11-000358/LSZ/03/1/03.4900.008.03/1** należało odrzucić.

Wbrew zarzutom podniesionym w odwołaniu Narodowy Fundusz Zdrowia Pomorski Oddział Wojewódzki odrzucając wskazaną wyżej ofertę nie naruszył również art. 134 cytowanej wyżej ustawy. Zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy, Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Komisja konkursowa w oparciu o materiały konkursowe i zgodnie z przywołanymi wyżej zarządzeniami oceniła wszystkich świadczeniodawców z zastosowaniem takich samych kryteriów, w tym ofertę odwołującego.

Wskazać należy, iż oferta została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w Zarządzeniu Nr 73/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm., Zarządzenia Nr 49/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 31.08.2010 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz, Nr 69/2009/DOSZ Prezesa z dnia 3.11.2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania umów w rodzaju leczenie szpitalne ze zm. Należy przy tym podkreślić, iż Prezes Funduszu, na podstawie art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców. Zatem kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, zaś odwołujący się w oświadczeniu załączanym do oferty oświadczył, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Biorąc powyższe pod uwagę zarzuty oferenta przedstawione w odwołaniu dotyczące naruszenia przepisów art. 149 ust. 2 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 wymienionej wyżej ustawy uznano za bezpodstawne.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:  
-[Barbara Kawińska]-  
p.o. Dyrektora  
Pomorskiego OW NFZ