

znak: WO-ZRP/ 1192 - D

Gdańsk, dnia 14 grudnia 2010 r.

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne**ul. Dębinki 7****80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 421/2010****z dnia 14 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5 pkt1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańskuod rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11-000334/LSZ/03/1/03.4641.030.02/1****w rodzaju:** leczenie szpitalne,**w zakresie:** urologia dziecięca – hospitalizacja.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 17.09.2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie urologia dziecięca – hospitalizacja dla obszaru województwa pomorskiego.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 7 października 2010r., otwarcie nastąpiło w siedzibie POW NFZ w dniu 12 października 2010r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Postępowanie zostało ogłoszone na kwotę 1 163 208,00 zł.

Oferty na powyższe postępowanie złożyło dwóch oferentów.

Wartość złożonej przez Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku oferty była niższa od wartości zamówienia i wynosiła 899 997,00 zł.

W dniu 10.11.2010r. przedstawiciele Komisji Konkursowej dokonali kontroli oferenta w celu sprawdzenia oferty ze stanem faktycznym. Komisja stwierdziła zgodność oferty ze stanem faktycznym, co zostało zapisane w protokole kontroli.

W dniu 19.11.2010 r. oferent został zaproszony na negocjacje. Wynegocjowane warunki zostały zawarte w protokole zawierającym klauzulę o treści: „Podpisanie protokołu negocjacyjnego **NIE** jest gwarancją wybrania oferty. Wynegocjowane warunki zostaną wzięte pod uwagę przy tworzeniu rankingu końcowego. Ranking tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i punktów wynikających z ceny punktu.

Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, do wyczerpania wartości zamówienia określonej w ogłoszeniu”.

Oferent otrzymał:

- za kryteria cenowe 15 punktów,
- za kryteria niecenowe 31,259 punktów,
- łącznie 46,259 punktów.

Dnia 30 listopada 2010 r. Komisja konkursowa rozstrzygnęła postępowanie. Negocjacje zakończono podpisaniem protokołów zbieżności z obydwoma oferentami, jednakże wartość uzgodnionych warunków przekroczyła wartość zamówienia. Tym samym pomimo podpisania protokołu końcowego ze zbieżnym stanowiskiem stron co do ceny oraz ilości, oferta Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku nie znalazła się w rozstrzygnięciu postępowania, ponieważ nie uzyskała wystarczającej liczby punktów w ocenie oferty w rankingu, który był tworzony według kryteriów ustalonych w sposób jednolity dla wszystkich oferentów.

Świadczenia w zakresie urologia dziecięca – hospitalizacja zostały zabezpieczone. Zakupiono łącznie większą liczbę punktów, niż na poziomie planowanym tj. 23.264 , po cenie niższej niż planowana, tj. 50,00 zł., na wartość 1.163.200,00 zł.

W dniu 7 grudnia 2010r. oferent wniósł odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000334/LSZ/03/1/03.4641.030.02/1**

Odwołanie złożone przez oferenta nie zastępuje na uwzględnienie.

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...).

Wskazać należy, iż oferta została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w przepisach prawa. Należy przy tym podkreślić, iż Prezes Funduszu, na podstawie art. 146 ust.1 pkt 3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, był uprawniony do określenia warunków wymaganych od świadczeniodawców. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania, zaś odwołujący się oferent w oświadczeniu załączonym do oferty oświadczył, iż zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów.

Zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy, Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Komisja konkursowa w oparciu o materiały konkursowe i zgodnie z obowiązującymi przepisami oceniła wszystkich świadczeniodawców z zastosowaniem takich samych kryteriów.

Komisja konkursowa ma za zadanie wynegocjowanie jak najkorzystniejszych warunków u oferentów spełniających w/w wymagania. Wszelkie ustalenia dokonywane są wyłącznie w formie pisemnej i mają odzwierciedlenie w protokole z negocjacji.

Ocena ofert odbywała się przez system informatyczny na podstawie Zarządzenia Nr 73/2009/DSOZ prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (z późniejszymi zmianami).

Oferent, niewybrany w postępowaniu, zarzuca POW NFZ przeprowadzenie postępowania konkursowego z naruszeniem art. 97 ust. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz art. 140 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

W odpowiedzi na powyższe zarzuty wskazać należy, iż Pomorski OW NFZ ogłosił postępowanie konkursowe w zakresie urologia dziecięca – hospitalizacja na obszar zaplanowany w planie zakupu świadczeń, zatwierdzonym przez Prezesa NFZ. Przedmiot zamówienia został opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń i uwzględnił wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. W przedmiotowym postępowaniu oferty mogli złożyć na równych prawach wszyscy oferenci udzielający świadczeń na terenie województwa pomorskiego, spełniający warunki określone w ogłoszeniu.

Obowiązujące zarządzenie nr 73/2009/DSOZ z późn. zm. określa jednoznacznie, iż cena ofertowa jest oceniana poprzez odniesienie ceny jednostki rozliczeniowej zaproponowanej przez oferenta w ofercie lub stanowiącej końcowy wynik negocjacji w stosunku do ceny oczekiwanej przez Fundusz w danym postępowaniu, zatem Komisja nie powinna wpływać na decyzję oferenta. POW NFZ na stronie internetowej podał do publicznej wiadomości ceny oczekiwane na wszystkie rodzaje i zakresy świadczeń, umożliwił, zatem potencjalnym oferentom podjęcie decyzji mającej wpływ na ocenę oferty. Komisja Konkursowa przyjęła propozycję oferenta, co do ceny oraz poinformowała oferenta o sposobie wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, co jest zgodne z procedurą konkursową i zapisane w protokole uzgodnień, który podpisały obydwie strony.

Jednocześnie należy podkreślić, iż Pomorski OW NFZ przygotował plan zakupu świadczeń po uprzednim dokonaniu analizy zarówno jakości, dostępności jak i kosztów świadczeń w zakresie niezbędnym dla prawidłowego zawierania umów, zgodnie z art. 97 ust. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach. Plan ten został zatwierdzony przez Prezesa NFZ.

Mając powyższe na uwadze, zarzuty oferenta, o których mowa wyżej nie znalazły uzasadnienia przy ocenie działania Komisji konkursowej w postępowaniu nr **11-11-000334/LSZ/03/1/03.4641.030.02/1**.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:
-[Barbara Kawińska]-
p.o. Dyrektora
Pomorskiego OW NFZ