

znak: WO-ZRP/1185- D

Gdańsk, dnia 13 grudnia 2010 r.

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne**ul. Dębinki 7****80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 416/2010****z dnia 13 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańskuod rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11-000250/LSZ/03/1/03.4000.030.02/1****w rodzaju:** leczenie szpitalne,**w zakresie:** choroby wewnętrzne-hospitalizacja.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 17.09.2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie choroby wewnętrzne na obszar powiat gdański, m. Gdańsk, m. Sopot.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 7 października 2010r., otwarcie nastąpiło w siedzibie POW NFZ w dniu 12 października 2010r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Postępowanie zostało ogłoszone na kwotę 26.397.141,00 zł.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia **06.10.2010r.**, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oraz analizie oferty w aspekcie spełnienia wymagań określonych w przepisach, oferta została przyjęta do dalszego postępowania.

Na ww. postępowanie złożone zostały cztery oferty, na łącznie 10 miejsc udzielania świadczeń, które komisja konkursowa odrębnie oceniła według jednolitych kryteriów oceny określonych przepisami prawa, w szczególności zgodnie z zarządzeniem nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz zarządzeniem Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne z późn. zm. Wartość złożonych ofert znacznie przekroczyła wartość ogłoszonego postępowania. Komisja konkursowa przeprowadziła negocjacje, w wyniku których podpisała protokoły zbieżności ze wszystkimi oferentami, uzgadniając warunki finansowe na poziomie umożliwiającym wybranie wszystkich miejsc udzielania świadczeń.

W wyniku rozstrzygnięcia wybrano wszystkie oferty, w tym Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000250/LSZ/03/1/03.4000.030.02/1**

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu oferent zarzucił rażące naruszenie przepisu art. 134 ust.1 oraz art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w związku z § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004r w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań i wniosk o unieważnienie rozstrzygnięć konkursowych.

W ocenie oferenta ogłoszenie postępowania na określony obszar naruszało nie tylko zasady uczciwej konkurencji, ale również czyniło „ przedmiot zamówienia” niezgodnym z art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy w związku z zamkniętym katalogiem treści ogłoszenia o postępowaniu konkursowym wskazanym w § 2 cytowanego wyżej rozporządzenia. Zdaniem odwołującego się wskazanie w ogłoszeniu obszaru terytorialnego, dla którego ogłoszono postępowanie stało w sprzeczności z zasadą neutralności przedmiotu zamówienia.

Mając powyższe na uwadze odwołujący wskazał, iż warunki ogłoszonego postępowania konkursowego naruszają w sposób istotny interes prawny Szpitala, co powoduje, iż odwołanie jest konieczne i uzasadnione.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy:” świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Natomiast zgodnie z art. 154 ust.1 Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

W odwołaniu wniesionym przez Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku, brak jest zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania, a podniesione dotyczą wyłącznie ogłoszenia postępowania.

Ponadto odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes prawny. Podkreślić należy, iż oferta świadczeniodawcy została przez komisję konkursową przyjęta zgodnie z wolą obu stron. Niezrozumiałym jest zatem podnoszenie zarzutu ograniczania konkurencji przez podmiot wybrany w postępowaniu konkursowym i to w kontekście naruszenia jego interesu prawnego.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia art. 140 ust. 2 pkt 1 należy wskazać, że przedmiot zamówienia w postępowaniu **11-11-000250/LSZ/03/1/03.4000.030.02/1** pokrywał się z przedmiotem umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, która ma zostać zawarta po jego rozstrzygnięciu. Ponieważ przedmiotem zamówienia postępowania było udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenie szpitalne, w zakresie choroby wewnętrzne na obszar powiat gdański, m. Gdańsk, m. Sopot, a nie udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez podmioty funkcjonujące na terenie powiatu gdańskiego, m. Gdańsk, m. Sopot, wskazany w ogłoszeniu przedmiot zamówienia w żaden sposób nie uniemożliwiał przystąpienia do postępowania konkursowego świadczeniodawcom spełniającym określone wymogi, których siedziby znajdują się poza ww. obszarem, a którzy mają (lub będą mieli od dnia 01.01.2011 r.) zarejestrowane komórki organizacyjne (miejsca udzielania świadczeń) na wskazanym w ogłoszeniu terenie. Tak opisany przedmiot zamówienia nie naruszał zasady neutralności przedmiotu zamówienia, a w konsekwencji art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Nadmienić należy, iż do podstawowych zadań ustawowych Funduszu należy m.in. określenie dostępności do świadczeń niezbędnych dla prawidłowego zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Dostępność w rozumieniu „możliwości skorzystania z usług medycznych” z funkcji lub właściwości danego systemu. W przypadku świadczeń opieki zdrowotnej należy mieć na względzie również tzw. dostępność komunikacyjną, a więc – stopień łatwości z jakim można dostać się do danego miejsca. Na terenie województwa pomorskiego funkcjonują różni potencjalni świadczeniodawcy, mogący udzielać świadczeń opieki zdrowotnej. W sytuacji, gdy na Funduszu spoczywa obowiązek zapewnienia dostępności do świadczeń, również rozumianej jako dostępność komunikacyjna, ogłoszenie konkursu dla obszaru całego województwa (a oferty oceniane są zarówno pod względem jakości i kompleksowości świadczeń jak i ich dostępności i ceny) mogłoby skutkować wyborem jedynie części ośrodków udzielających świadczeń w tym zakresie. Oznaczałoby to zaprzeczenie zasady dostępności komunikacyjnej w sytuacji, gdy zapotrzebowanie na świadczenia w rodzaju leczenie szpitalne istnieje na terenie całego województwa.

Ogłoszenie konkursu na udzielanie świadczeń z ograniczeniem do części obszaru nie ma na celu wybrania świadczeniodawcy z danego obszaru, ale zapewnienie świadczeniobiorcom tzw. dostępności komunikacyjnej. Jeżeli bowiem świadczeniodawca ma formalne i faktyczne możliwości udzielania świadczeń na innym obszarze niż wynika z ogłoszenia, powinien złożyć ofertę na inny obszar zgodnie z siedzibą komórki organizacyjnej. Wskazanie obszaru postępowania w żaden sposób nie ogranicza przyjmowania pacjentów spoza tego obszaru.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:
-[Barbara Kawińska]-
p.o. Dyrektora
Pomorskiego OW NFZ