

znak: WO-ZRP/1186 - D

Gdańsk, dnia 13 grudnia 2010 r.

**Uniwersyteckie Centrum Kliniczne****ul. Dębinki 7****80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 417/2010****z dnia 13 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku**od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11-000230/LSZ/03/4/03.0000.103.02/1****w rodzaju:** leczenie szpitalne,**w zakresie:** teleradioterapia.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

**Uzasadnienie**

W dniu 20.09.2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie teleradioterapia na obszar województwa pomorskiego.

Oferty w niniejszym postępowaniu należało złożyć do dnia 7 października 2010r., otwarcie nastąpiło w siedzibie POW NFZ w dniu 12 października 2010 r. W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia **06.10.2010r.**, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oraz analizie oferty w aspekcie spełnienia wymagań określonych w przepisach, oferta została przyjęta do dalszego postępowania.

Na ww. postępowanie złożone zostały dwie oferty, które komisja konkursowa odrębnie oceniła według jednolitych kryteriów oceny określonych przepisami prawa, w szczególności zgodnie z zarządzeniem nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz zarządzeniem Nr 69/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenia szpitalne z późn. zm. Wartość złożonych ofert przekroczyła wartość ogłoszonego postępowania.

W wyniku rozstrzygnięcia wybrano ofertę Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku, która została lepiej oceniona w rankingu końcowym.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000230/LSZ/03/4/03.0000.103.02/1** Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

#### **Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.**

W odwołaniu oferent zarzucił rażące naruszenie przepisu art. 134 ust.1 oraz art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w związku z § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 grudnia 2004r w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zapraszania do udziału w rokowaniach, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej oraz jej zadań i wniósł o unieważnienie rozstrzygnięć konkursowych.

W ocenie oferenta ogłoszenie postępowania na określony obszar naruszało nie tylko zasady uczciwej konkurencji, ale również czyniło „ przedmiot zamówienia” niezgodnym z art. 140 ust.2 pkt 1 ustawy w związku z zamkniętym katalogiem treści ogłoszenia o postępowaniu konkursowym wskazanym w § 2 cytowanego wyżej rozporządzenia. Zdaniem odwołującego się wskazanie w ogłoszeniu obszaru terytorialnego, dla którego ogłoszono postępowanie stało w sprzeczności z zasadą neutralności przedmiotu zamówienia.

Mając powyższe na uwadze odwołujący wskazał, iż warunki ogłoszonego postępowania konkursowego naruszają w sposób istotny interes prawny Szpitala, co powoduje, iż odwołanie jest konieczne i uzasadnione.

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy:” świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Natomiast zgodnie z art. 154 ust.1 Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

W odwołaniu wniesionym przez Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku, brak jest zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania, a podniesione dotyczą wyłącznie ogłoszenia postępowania. Ponadto odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes

prawny. Podkreślić należy, iż oferta świadczeniodawcy została przez komisję konkursową przyjęta zgodnie z wolą obu stron. Niezrozumiałym jest zatem podnoszenie zarzutu ograniczania konkurencji przez podmiot wybrany w postępowaniu konkursowym i to w kontekście naruszenia jego interesu prawnego.

Odnosząc się do zarzutu naruszenia art. 140 ust. 2 pkt 1 należy wskazać, że przedmiot zamówienia w postępowaniu **11-11-000230/LSZ/03/4/03.0000.103.02/1** pokrywał się z przedmiotem umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, która ma zostać zawarta po jego rozstrzygnięciu. Ponieważ przedmiotem zamówienia postępowania było udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju leczenia szpitalne, w zakresie teleradioterapia dla obszaru województwa pomorskiego, a nie udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez podmioty funkcjonujące na terenie obszaru województwa pomorskiego, wskazany w ogłoszeniu przedmiot zamówienia w żaden sposób nie uniemożliwił przystąpienia do postępowania konkursowego świadczeniodawcom spełniającym określone wymogi, których siedziby znajdują się poza ww. obszarem, a którzy mają (lub będą mieli od dnia 01.01.2011 r.) zarejestrowane komórki organizacyjne (miejsca udzielania świadczeń) na wskazanym w ogłoszeniu terenie. W konsekwencji tak opisany przedmiot zamówienia nie naruszał zasady neutralności przedmiotu zamówienia, a w konsekwencji art. 140 ust. 2 pkt 1 ustawy. Podkreślić należy, iż świadczenia z zakresu teleradioterapii należą do świadczeń wysokospecjalistycznych i realizowane są jedynie przez dwa ośrodki w województwie pomorskim, z których wybrany w niniejszym postępowaniu zostało właśnie Uniwersyteckie Centrum Kliniczne.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

#### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:  
-[Barbara Kawińska]-  
p.o. Dyrektora  
Pomorskiego OW NFZ