

znak: WO-ZRP/1115- D

Gdańsk, dnia 6 grudnia 2010 r.

**Uniwersyteckie Centrum Kliniczne**  
**ul. Dębinki 7**  
**80-952 Gdańsk****DECYZJA nr 382/2010****z dnia 6 grudnia 2010 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust.5 pkt 8 i art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210; poz. 2135 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku

od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-11-000120/SOK/11/1/11.0000.042.02/1**  
w rodzaju: świadczenia zdrowotne kontraktowane odrębnie  
w zakresie: żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych ogłoszonego na teren województwa pomorskiego.

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Uniwersyteckiego Centrum Klinicznego w Gdańsku;
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

**Uzasadnienie**

W dniu 16 września 2010 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju świadczenia zdrowotne kontraktowane odrębnie w zakresie żywienie pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych ogłoszonego na teren województwa pomorskiego.

W ogłoszeniu wskazano obowiązujące przepisy dotyczące wymogów jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty. Przedmiot zamówienia został opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Na ww. postępowanie wpłynęło pięć ofert na łącznie siedem miejsc udzielania świadczeń. Wskazać należy, iż wszystkie oferty złożone do postępowania konkursowego ocenione zostały według jednolitych kryteriów oceny określonych przepisami prawa, w szczególności zgodnie z Zarządzeniem nr 73/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz Zarządzeniem Nr 68/2009/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 3 listopada 2009 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju świadczenia zdrowotne kontraktowane odrębnie.

Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia **06.10.2010r.**, że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Po sprawdzeniu oferty pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych oraz analizie oferty w aspekcie spełnienia wymagań określonych w przepisach, oferta została przyjęta do dalszego postępowania.

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku złożyło ofertę na dwa miejsca udzielania świadczeń tj. Klinikę Gastroenterologii i Hepatologii oraz Klinikę Chorób Nerek i Nadciśnienia Dzieci i Młodzieży była niższa od wartości zamówienia i wynosiła łącznie 1.466.570,00 zł.

Oferent ostatecznie otrzymał następującą punktację w poszczególnych miejscach udzielania świadczeń:

1. Klinika Gastroenterologii i Hepatologii:

- punkty za kryteria cenowe – 18,506 pkt.
- punkty za kryteria niecelowe – 24,615 pkt.
- łącznie – 43,121 pkt.

2. Hepatologii oraz Klinika Chorób Nerek i Nadciśnienia Dzieci i Młodzieży:

- punkty za kryteria cenowe – 18,506 pkt.
- punkty za kryteria niecelowe – 37,948 pkt.
- łącznie – 56,454 pkt.

W dniu 17 listopada 2010r. został podpisany przez odwołującego się oferenta oraz członków komisji „protokół końcowy”, zgodnie z którym została ustalona cena punktu jednostkowego oraz liczby planowanych do udzielenia świadczeń. Jednocześnie w protokole zostało zamieszczone zastrzeżenie o następującej treści: „Podpisanie protokołu nie jest gwarancją wybrania oferty. Wynegocjowane warunki zostaną wzięte pod uwagę przy tworzeniu rankingu końcowego. Ranking końcowy tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecelowe i punktów wynikających z ceny punktu. Komisja dokonuje wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym do wyczerpania wartości zamówienia określonej w ogłoszeniu”.

Po przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, którzy spełniali wymagane warunki komisja konkursowa, działając zgodnie z art. 148 ustawy, sporządziła ranking końcowy, zawierający wszystkie nieodrzucone oferty, uszeregowane zgodnie z uzyskaną łączną liczbą punktów oceny z części „niecenowej” i „cenowej”. Wyboru oferentów dokonano w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, do wyczerpania wartości postępowania określonej w ogłoszeniu.

W dniu 22.11.2010 r. Komisja konkursowa rozstrzygnęła postępowanie. Pomimo podpisania protokołu końcowego ze zbieżnym stanowiskiem stron co do ceny oraz ilości, oferta nie znalazła się w rozstrzygnięciu postępowania. Oferta UCK (w przypadku obydwu miejsc udzielania świadczeń) w wyniku rozstrzygnięcia nie została wybrana przez Komisję Konkursową, ponieważ nie uzyskała wystarczającej liczby punktów w ocenie oferty w rankingu, który był tworzony według kryteriów ustalonych w sposób jednolity dla wszystkich oferentów. Spośród 7 miejsc udzielania świadczeń wybrano 4, których oferta wyczerpała łączną wartość zamówienia. Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku zajęło odpowiednio dla miejsc udzielania świadczeń 5 oraz 7 pozycję w rankingu i tym samym znalazło się poza wartościowym zakresem zamówienia.

Świadczenia w zakresie żywienia pozajelitowego i dojelitowego w warunkach domowych na terenie województwa pomorskiego zostały zabezpieczone zarówno dla pacjentów dorosłych jak i dzieci.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr **11-11-000120/SOK/11/1/11.0000.042.02/1**.

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

#### **Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.**

Dyrektor POW NFZ ustosunkowując się do podniesionych zarzutów wskazuje, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy „... świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Natomiast zgodnie z art. 154 ust.1 Świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania.

Zgodnie natomiast z treścią art. 134 ustawy Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji.

Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku jako oferent biorący udział w ww. postępowaniu zarzuca POW NFZ naruszenie przepisu art. 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U z 2008r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zmianami). W ocenie oferenta pacjenci objęci opieką przez Klinikę Chorób Nerek i Nadciśnienia Dzieci i Młodzieży oraz Klinikę Gastroenterologii i Hepatologii UCK, wymagający świadczeń z zakresu Żywienia Pozajelitowego i Dojelitowego w warunkach domowych pozbawieni zostali kompleksowego dostępu do tego rodzaju świadczeń zdrowotnych.

W odpowiedzi wskazać należy, iż pomimo faktu, że Uniwersyteckie Centrum Kliniczne w Gdańsku w latach ubiegłych świadczyło usługi w zakresie żywienia pozajelitowego i dojelitowego w warunkach domowych, Komisja konkursowa nie ma podstaw prawnych do premiowania oferty złożonej przez UCK w stosunku do pozostałych oferentów. Obowiązujące przepisy nakazują traktowanie ośrodków leczących dzieci na równi z ośrodkami dla dorosłych. Brak jest wyodrębnionego produktu kontraktowego w tym zakresie na świadczenia dla dzieci, zatem w ogłoszonym postępowaniu brali udział oferenci zarówno leczący dorosłych jak i dzieci.

Należy jednocześnie zauważyć, iż zapotrzebowanie na świadczenia w rodzaju świadczenia zdrowotne kontraktowane odrębnie w zakresie żywienia pozajelitowe i dojelitowe w warunkach domowych występuje na terenie całego województwa. Żywienie pozajelitowe i dojelitowe należy do grupy wysokospecjalistycznych świadczeń, wykonywanych jedynie przez kilka wyspecjalizowanych ośrodków w województwie pomorskim. W związku z tak małą ilością ośrodków, każdy z nich obejmuje opieką pacjentów bez względu na miejsce zamieszkania. Ogłoszenie postępowania na teren całego województwa pomorskiego było jedynym słusznym rozwiązaniem mającym na celu zapewnienie dostępności do świadczeń w tym zakresie wszystkim świadczeniobiorcom z województwa pomorskiego.

Wszyscy oferenci biorący udział w przedmiotowym postępowaniu zostali ocenieni wg jednolitych kryteriów, zgodnie z wymogami art. 134 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, którego naruszenia nie stwierdzono w trakcie prowadzenia przez Komisję konkursową przedmiotowego postępowania.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

Podpisała:  
-[Barbara Kawińska]-  
p.o. Dyrektora  
Pomorskiego OW NFZ