

znak: WAG-Z-15/2012

Gdańsk, dnia 4 grudnia 2012

Dotyczy: Postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na „TRANSMISJA DANYCH WAN1”.

Do Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Gdańsku przy ul. Marynarki Polskiej 148 wpłynęło zapytanie dotyczące treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, na które zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177 ze zm.), Zamawiający udziela odpowiedzi i wyjaśnień.

Pytanie:

Niniejszym wnosimy o zmianę terminu uruchomienia usługi na 60 dni od daty podpisania umowy. Zamawiający wyznaczył 1.01.2013 jako termin uruchomienia usługi. Tak krótki termin początkowej fazy realizacji zamówienia uniemożliwia złożenie oferty przez operatora alternatywnego i preferuje wykonawcę, który obecnie świadczy usługi. Niezależnie od technologii, w jakiej świadczone będą usługi telekomunikacyjne, należy mieć na względzie czas niezbędny, jaki potrzebuje operator telekomunikacyjny na przygotowanie do świadczenia usługi (stworzenie możliwości technicznej realizacji zamówienia). Budowa łączy telekomunikacyjnych oraz ich pozyskiwanie z zasobów innych operatorów telekomunikacyjnych jest procesem czasochłonnym i wiąże się z podjęciem przez wyspecjalizowanych pracowników wykonawcy szeregu działań.

Jest oczywistym, że Wykonawcy aktualnie nie świadczący usługi u Zamawiającego muszą zbudować niezbędną infrastrukturę lub wdzierżawić ją od innych wykonawców. W warunkach polskich największą infrastrukturą dysponuje Telekomunikacja Polska S.A, która na bazie decyzji UKE jest zobowiązana udostępniać ją na określonych warunkach innym operatorom. Pozyskanie i uruchomienie łączy telekomunikacyjnych od tego TPSA może trwać nierzadko więcej niż 8 tygodni

W sytuacji kiedy składanie ofert ma się odbyć 7 grudnia 2012, podpisanie umowy w najbardziej optymistycznym wariantcie odbyłoby się najwcześniej 12 grudnia (przy czym doświadczenia Wykonawcy pokazują, że taki termin jest absolutnie nierealny). Zakładając nawet termin 12 grudnia, oznaczałoby to, że Wykonawca wybrany w tym postępowaniu będzie miał około 18 dni na realizację przedmiotu zamówienia. Zważywszy na to, że od 24.12 w wielu instytucjach i firmach rozpoczyna się okres urlopowy związany ze świętami realny czas na wykonanie przedmiotu zamówienia to 7 dni robocze (od 13.12 do 21.12). Wykonawca podkreśla, że powyższe jest oparte na najbardziej optymistycznych założeniach co do terminu podpisania umowy. W rzeczywistości faktyczny czas jaki będzie do dyspozycji wykonawców będzie jeszcze krótszy niż wskazane 7 dni roboczych. Jest oczywistym, że tego typu uwarunkowania stanowią preferencję dla obecnego wykonawcy i powoduje ona, że inni potencjalni wykonawcy albo odstąpią od złożenia swojej oferty albo złożą ją wliczając do kalkulacji kary jakie będą musieli ponieść z tytułu opóźnienia w realizacji. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż Zamawiający nie jest uprawniony do powoływania się na pilną potrzebę udzielenia zamówienia, gdyż wykonawcy nie mogą ponosić konsekwencji zbyt późnego wszczęcia postępowania przez zamawiającego. Krajowa Izba Odwoławcza rozpatrując analogiczny stan faktyczny w wyroku z dnia 22 lipca 2009r. (sygn. akt KIO 874/09) orzekła, iż termin 15 dni na rozpoczęcie świadczenia usługi telekomunikacyjnej jest terminem zbyt krótkim i naruszającym zasadę równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji. Podobne orzeczenie zapadało w sprawie o sygn. akt KIO 1123/10 (wyrok KIO z dnia 25 czerwca 2010r.) gdzie „Skład orzekający Izby stwierdza, że przewidzenie zbyt krótkiego, a w dodatku nieokreślonego okresu przeznaczonego na przygotowanie wykonawcy do rozpoczęcia spełniania świadczenia, gdy konieczne jest dosyć skomplikowane przygotowanie wykonawcy do spełniania świadczenia, nie może być uznane jako właściwe stosowanie art. 29 ust. 1 i 2 Pzp“.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację SIWZ w tym zakresie.

Przedmiotem zamówienia jest standardowa usługa transmisji danych o bardzo niskich parametrach. Jest to wystarczający czas na realizację usługi przez podmioty wyspecjalizowane w świadczeniu usług telekomunikacyjnych. Zamawiający nie może czekać „latami”, aż każdy potencjalny Wykonawca, zbuduje infrastrukturę, lub wydzierżawi usługi od podwykonawców. Usługi dzierżawione od podwykonawców zawsze będą droższe od usług świadczonych z wykorzystaniem własnych zasobów. Zamawiający nie może zagwarantować prowadzenia komercyjnej działalności przez wszystkich Wykonawców bez normalnego ryzyka, czyli że Wykonawca dopiero po podpisaniu umowy zacznie budować odpowiednią infrastrukturę telekomunikacyjną. Ponadto każdy potencjalny Wykonawca zainteresowany świadczeniem usługi wiedział o terminie wygaśnięcia kontraktu (wszystkie kontrakty POW NFZ są jawne) i mógł z dowolnym wyprzedzeniem przygotować infrastrukturę potrzebną do realizacji usługi.

Udzieloną odpowiedź należy uwzględnić przygotowując ofertę

Przewodniczący Komisji Przetargowej

Aleksandra Łomowska