

znak: WO-ZRP/401 - D

Gdańsk, dnia 29 marca 2013 r.

Anita Pałubicka –Milczuk
ul. Tuwima 2/4/4
80-210 Gdańsk

DECYZJA nr 117/2013**z dnia 29 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027 ze zm. – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Anitę Pałubicką –Milczuk , ul. Tuwima 2/4/4/, 80-210 Gdańsk

od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-13-000104/STM/07/1/07.0000.218.02/1 (2261 -Gdańsk)**

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**
w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne ogłoszonego na teren obejmujący obszar 2261 -Gdańsk

Wartość postępowania: 12 420 000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 59 ofert. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożył m. in. odwołujący się. W trakcie części jawnej postępowania komisja konkursowa odrzuciła w całości 2 oferty.

Komisja przeprowadziła również postępowanie kontrolne u 33 oferentów, w tym u odwołującej się.

Ofertę odwołującej się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. Komisja konkursowa wezwała Odwołującą się do uzupełnienia braków formalno-prawnych oferty, które zostały uzupełnione w wyznaczonym terminie.

Do części niejawnego postępowania dopuszczonych zostało 57 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 39 miejsc udzielania świadczeń oferentów, którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 25 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie Pani Anity Pałubickiej -Milczuk, dotyczące niniejszego postępowania.

W dniach 25 i 29 marca 2013 roku odwołujący się zapoznał się z dokumentacją dotyczącą postępowania nr 11-13-000104/STM/07/1/07.0000.218.02/1

W piśmie niniejszym Odwołująca się wskazała, że w jej ocenie, ze wszystkich kryteriów, za wyjątkiem czasu pracy lekarzy specjalistów, powinna otrzymać maksymalną ocenę punktową, a mimo to różnica punktowa pomiędzy jej ofertą a ofertą, która uzyskała 39 miejsce w rankingu nie może być porównana z punktacją za czas pracy lekarzy specjalistów. W związku z powyższym Odwołująca się zakwestionowała to wyliczenie i wniosła o szczegółowe przeanalizowanie sposobu wyliczenia punktacji i oceny oferty nr 39 w rankingu w zakresie kryterium jakości zgodnie z zarządzeniem Prezesa NFZ nr 70/2011/DSOZ. W ocenie Odwołującej się, punktacja oferty wybranej pod nr 39 została zawyżona, a jej w związku z tym zaniżona.

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy punktacji przyznanej dla oferenta wybranego w rozstrzygnięciu pod nr 39 w postępowaniu nr 11-13-000104/STM/07/1/07.0000.218.02/1 oraz oceny oferty Odwołującej się wskazać należy, że w placówce wskazanej pod pozycją nr 39 zatrudnionych jest 2 lekarzy specjalistów, których specjalizacje mają charakter rankingujący ofertę w przedmiotowym postępowaniu. Liczba punktów ww. ofercie wyniosła 41.000 pkt/mc co wymaga min. 102,5 godziny pracy wszystkich lekarzy tygodniowo. Lekarze specjaliści w tej placówce pracują łącznie 52,5 godziny tygodniowo. Oznacza to, że odpowiedź na pytanie zawarte w punkcie 1.1.1.1. w części VIII. Ankiety Formularza Ofertowego brzmi: „co najmniej 50-74% czasu pracy wszystkich lekarzy w poradni”. Taka odpowiedź rankinguje ofertę sumą 10,667 punktów dodatkowych. Natomiast w ofercie Odwołującej nie wskazano żadnego lekarza posiadającego tytuł specjalisty w związku z czym za udział czasu pracy lekarzy specjalistów oferta w tym zakresie otrzymała 0,000 pkt. W świetle powyższego zarzut zawyżenia oceny oferty z tytułu nieodpowiedniej liczby godzin pracy lekarzy specjalistów jest bezzasadny. Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa wybrała ofertę najkorzystniejszą, zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.) oraz w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30.09.2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert (ze zm.).

Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 39 miejsc w rankingu końcowym.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta odwołującego się nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do wybranych ofert.

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 20,000 punktów, za kryteria niecenowe 40,833 punkty, łącznie 60,833 punktów. Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 11,00 punktów, za kryteria niecenowe 54,500 punkty, łącznie 65,500 punktów.

Karta oceny oferty Pani Anity Pałubickiej –Milczuk ww. postępowaniu wyglądała następująco:

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Pałubicka-Milczuk Anita	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	13,333	40,000	24,000
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (endometr i/lub rtg)	15,000	15,000	15,000	15,000
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	3,000	3,000	3,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	5,000	5,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	15,000	15,000	7,500
Cena	CENA	20,000	14,000	11,000	11,000
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000	0,000	0,000	0,000
	razem	98,000	65,333	89,000	65,500

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Podkreślenia wymaga fakt, że Komisja konkursowa w oparciu o treść art. 142 ust. 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych podjęła decyzję o dokonaniu wyboru świadczeniodawców bez przeprowadzania negocjacji tj. poprzez proste przyjęcie oferty. Negocjacje nie stanowią bowiem obligatoryjnego elementu postępowania konkursowego.

Ponadto podkreślić należy, iż miejsca udzielenia świadczeń wskazane w ofertach, które zostały wybrane w tym postępowaniu znajdują się na terenie obszaru zabezpieczenia i pacjenci będą mieli dostęp do świadczeń udzielanych w ramach publicznych środków finansowych.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie bez przeprowadzenia negocjacji najkorzystniejszej oferty z pośród ofert spełniających wymagania, o których mowa w ogłoszonym postępowaniu.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Z up. Dyrektora
Z-CIA DYREKTORA DS. MEDYCZYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Małgorzata Paszkowicz

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.