

znak: WO-ZRP/380 - D

Gdańsk, dnia 29 marca 2013 r.

Pan Tomasz Walasek
Dyrektor
SP ZOZ MSW w Koszalinie
ul. Szpitalna 2

DECYZJA nr 100/2013**z dnia 29 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Dyrektora SPZOZ MSW w Koszalinie, ul Szpitalna 2, 75-720 Koszalin

od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-13-000098/STM/07/1/07.0000.218.02/1 (m. Słupsk)**

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**
w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne
ogłoszonego na teren obejmujący obszar m. Słupsk

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Dyrektora SPZOZ MSW w Koszalinie
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne

ogłoszonego na teren obejmujący obszar m. Słupsk.

Wartość postępowania: 2.592.000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013r. na czas trwania umowy do 31.12.2015r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania, a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 12 ofert na 13 miejsc udzielania świadczeń. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożyła m. in. odwołujący się. Komisja wezwała 11 oferentów do uzupełnienia braków formalnych, w tym odwołującego się. Komisja przeprowadziła postępowanie kontrolne u 1 oferenta.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych i wezwano go do uzupełnienia braku formalnego (oświadczenie o wykonywaniu umowy samodzielnie). Brak formalny uzupełniony został w wyznaczonym przez Komisję terminie.

Do części niejawnego postępowania dopuszczonych zostało 12 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 11 oferentów (12 miejsc udzielania świadczeń), którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 25 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie Dyrektora SP ZOZ MSW, dotyczące niniejszego postępowania. W piśmie niniejszym Odwołujący się wskazał,

wskazał, że w prowadzonym postępowaniu konkursowym Fundusz naruszył obowiązek prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Wskazał, iż złożona oferta zapewniała ciągłość udzielania świadczeń, ich kompleksowość i dostępność, korzystny bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. Podkreślił, iż wśród wybranych w konkursie ofert 70% to indywidualne praktyki zawodowe, co wg odwołującego się może oznaczać zielone światło dla tej grupy świadczeniodawców. Brak możliwości udzielania świadczeń finansowanych ze środków publicznych spowoduje utratę pacjentów, ich zaufania oraz konieczność redukcji zatrudnienia personelu zatrudnionego przez odwołującego się.

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa, działając w oparciu o zarządzenie Nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, wybrała oferty najkorzystniejsze, zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.) oraz w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30.09.2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert (ze zm.). Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 12 miejsc w rankingu końcowym – do wyczerpania kwoty ogłoszenia.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta odwołującego się nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do wybranych ofert.

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 20,000 punktów, za kryteria niecenowe 20,000 punkty, łącznie 40,000 punkty. Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 11,000 punktów, za kryteria niecenowe 30,000 punktów, łącznie 41,000 punktów. Oferta Odwołującego się znalazła się w rankingu końcowym pod tzw. „linią odcięcia”.

Szczegółowe informacje przedstawia poniższa tabela:

Postępowanie 11-13-000098/STM/07/1/07.0000.218.02/1

Karta Oceny -Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w Koszalinie
kod oferenta 001131

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych w Koszalinie	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	0,000	13,333	13,333
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (endometr i/lub rtg)	15,000	7,500	15,000	7,500
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	0,000	3,000	0,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	5,000	5,000	1,667
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	7,500	7,500	7,500
Cena	CENA	20,000	20,000	11,000	11,000
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000	0,000	0,000	0,000
	razem	98,000	40,000	54,833	41,000

Świadczenia w przedmiotowym zakresie zostały zabezpieczone.

Katalog kryteriów ocenianych dodatkowo, mających wpływ na pozycję w rankingu, został ujęty w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ i elementami rankingującymi ofertę pozwalającymi uzyskać dodatkowe punkty w ocenie są:

- personel pomocniczy – zatrudniony na minimum 50% czasu pracy poradni
- aparat RTG lub radiowizjograf w lokalizacji.

Ponadto podnieść należy, iż miejsca udzielenia świadczeń wskazane w ofertach, które zostały wybrane w tym postępowaniu, znajdują się na terenie obszaru zabezpieczenia tzn. obszar m. Słupsk i pacjenci będą mieli dostęp do świadczeń ogólnostomatologicznych udzielanych w ramach publicznych środków finansowych.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, po przeprowadzeniu negocjacji, poprzez wybranie najkorzystniejszej oferty spośród ofert spełniających wymagania, o których mowa w ogłoszonym postępowaniu.

Świadczenia w przedmiotowym zakresie zostały zabezpieczone.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Z up. DYREKTORA
Z-CIA DYREKTORNIŚ MEDYCZNYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Małgorzata Paszkowicz

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.