

znak: WO-ZRP/ 373 - D

Gdańsk, dnia 29 marca 2013 r.

Bożena Ewa Czernecka
ul. Necla 2
80-443 Gdańsk

DECYZJA nr 93 /2013**z dnia 29 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą o świadczeniach” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Bożenę Ewę Czernecką, ul. Necla 2, 80-443 Gdańsk

od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-13-000121/STM/07/1/07.0000.213.02/1

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne**,
w zakresie: świadczenia ortodoncji dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r. ż.
teren: Gdańsk

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie Bożeny Ewy Czerneckiej
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ortodontji dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r. ż., ogłoszonego na teren obejmujący: 2261 – Gdańsk.

Wartość postępowania: 1 863 000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 15 ofert na 15 miejsc udzielania świadczeń. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożył m. in. odwołujący się. W trakcie części jawnej postępowania komisja konkursowa odrzuciła w całości 0 ofert.

Komisja przeprowadziła również postępowanie kontrolne u 4 oferentów w tym u Odwołującego się. Stwierdzono zgodność stanu faktycznego ze złożoną ofertą.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. Komisja konkursowa wezwała Oferenta do uzupełnienia braków formalno-prawnych, które dostarczył w wyznaczonym terminie.

Do części niejawnej postępowania dopuszczonych zostało 15 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, po przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 12 oferentów na 12 miejsc udzielania świadczeń, którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 25 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie Bożeny Czerneckiej, dotyczące niniejszego postępowania.

W piśmie niniejszym Odwołujący się wskazuje, iż regularnie podnosi kwalifikacje zawodowe i starała się przygotować ofertę zgodnie z warunkami NFZ. Ponadto odwołujący się wnosi o ponowne negocjacje w sprawie oferty.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa działając w oparciu o treść art. 142 ust. 6 ustawy o świadczeniach podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu w danym postępowaniu.

Oferent został zaproszony na negocjacje, podczas których strony doszły do porozumienia w zakresie ceny i liczby punktów, czego wynikiem było podpisanie protokołu końcowego z negocjacji. Komisja konkursowa z zasady akceptowała cenę oferenta, jednakże w trakcie negocjacji Oferent postanowił obniżyć ilość punktów w ofercie z 108000 na 81000, na co Komisja wyraziła zgodę.

Oferent został poinformowany, iż podpisanie protokołu z negocjacji, z pozycją zbieżną, nie jest gwarancją wybrania oferty.

Po sporządzeniu „rankingu otwarcia” oraz po przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami dnia 14.03.2013 r. wpłynęło do Komisji oświadczenie Odwołującego się, informujące o tym, iż w ankiecie w punkcie 1.2.1.2. Czy praca przynajmniej jednego lekarza w poradni w sobotę trwa co najmniej 6 godzin? – odpowiedź winna brzmieć nie.

W związku z tym, iż jest to pytanie rankingujące, zmiana odpowiedzi spowodowała zmianę ilości punktów oferenta w rankingu końcowym.

Po przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, którzy spełniali wymagane warunki został sporządzony ranking końcowy zawierający wszystkie nieodrzucone oferty, uszeregowane zgodnie z uzyskaną łączną liczbą punktów oceny z części niecenowej i cenowej.

Dokonano wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym.

Umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawiera się z podmiotami leczniczymi, których oferty przedstawiają najkorzystniejszy bilans w ocenie kryteriów niecenowych i ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.) oraz w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30 września 2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert (ze zm.).

Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 12 miejsc w rankingu końcowym.

W wyniku rozstrzygnięcia postępowania oferta odwołującej się Bożeny Ewy Czerneckiej nie została wybrana z powodu uzyskanej liczby punktów w ocenie plasującej ją poniżej tzw. linii odcięcia.

Oferent uzyskał łącznie 61,848 punkty (47,500 pkt. w części niecenowej i 14,348 pkt. za oferowaną cenę), podczas gdy ostatnia wybrana oferta, znajdująca się nad „linią odcięcia” otrzymała łącznie 68,587 punkty (52,500 w części niecenowej i 16,087 pkt. za oferowaną cenę).

Poniżej tabela porównawcza ofert w postępowaniu.

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Bożena Czernecka	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (personel pomocniczy)	40,000	40,000	40,000	40,000
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (pantomograf/rtg lub radiowizjograf)	15,000	0,000	15,000	0,000
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	0,000	3,000	0,000

Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	0,000	5,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	7,500	15,000	7,500
Cena	CENA	20,000	14,348	20,000	16,087
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE				
	razem	98,000	61,848	98,000	68,587

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie po przeprowadzeniu negocjacji najkorzystniejszych 12 ofert z pośród 15 ofert spełniających wymagania, o których mowa w ogłoszonym postępowaniu.

W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego uzyskano zabezpieczenie w zakresie: świadczenia ortodontyki dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r. ż. w mieście Gdańsk

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Z up. DYREKTORA
Z-CADA DYREKTORATU MEDYCZNYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Małgorzata Paszkowicz

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.