

znak: WO-ZRP/ 344 - D

Gdańsk, dnia 28 marca 2013 r.

**Edwarda Anna**  
**Jęsiak-Suchocka**  
**ul. Łomżyńska 14**  
**82-300 Elbląg**

**DECYZJA nr 64/2013****z dnia 28 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j.Dz. U. 2008 r. Nr 164 poz. 1027) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Edwardę Annę Jęsiak – Suchocką, ul. Łomżyńska 14, 82-300 Elbląg**

od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-13-000172/STM/07/1/07.0000.214.02/1 (obszar – województwo pomorskie)

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**  
w zakresie: świadczenia protetyki stomatologicznej

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

**Uzasadnienie**

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia protetyki stomatologicznej na teren

obejmujący (22 - województwo pomorskie). Wartość postępowania: 2 949 750 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 30 ofert na 31 miejsc udzielania świadczeń. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożyła m. in. Odwołująca się.

W trakcie części jawnej postępowania komisja konkursowa odrzuciła w całości 1 ofertę ze względu na niespełnienie wymaganych warunków określonych w przepisach.

Komisja przeprowadziła również postępowanie kontrolne u 7 oferentów.

Ofertę Odwołującej się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. Komisja konkursowa wezwała Odwołującą się do uzupełnienia braków formalno-prawnych oferty, które zostały uzupełnione w wyznaczonym terminie.

Do części niejawnego postępowania dopuszczonych zostało 29 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 9 oferentów, którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 21 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie Pani Edwardy Jęsiak-Suceckiej, dotyczące niniejszego postępowania.

W dniu 25.03.2013 r. Odwołująca zapoznała się z dokumentacją dotyczącą postępowania nr 11-13-000172/STM/07/1/07.0000.214.02/1.

W piśmie niniejszym Odwołująca się wskazała, że oferta spełniała wszelkie wymogi określone w ustawie, a w szczególności ciągłość oferowanych usług, kompleksowość, dostępność, jakość, kwalifikacje personelu oraz wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną. W odwołaniu zarzucono nie uwzględnienie ciągłości kontraktu za okres I kwartału 2013r. Nadto Odwołująca się zarzuciła naruszenie art. 134 ust.1 ustawy.

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

**Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.**

W złożonym odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania. Zarzut naruszenia art. 134 ust.1 poza ogólnym stwierdzeniem jego naruszenia oraz stwierdzeniem prowadzenia postępowania w sposób nie gwarantujący zachowanie zasad uczciwej konkurencji nie został przez Odwołującą się szczegółowo uzasadniony. Gdyby jednak przyjąć, że uzasadnieniem tego zarzutu jest zarzut o nieprzeprowadzaniu negocjacji, to wskazać należy że ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dopuszcza taką sytuację i stanowi o tym wprost art. 142 ust.5 pkt1. Zatem, skorzystanie z tzw. prostego wyboru oferty z pominięciem prowadzenia negocjacji jest zgodne z prawem, odnosi się do wszystkich oferentów biorących udział w tym postępowaniu na takich samych zasadach, a w konsekwencji nie narusza postanowień art. 134. Odnosząc się zaś do zarzutu nie uwzględnienia ciągłości świadczeń, to wskazać należy, w ślad za orzecznictwem NSA, że kryterium kontynuacji świadczeń nie ma żadnych podstaw prawnych i jest ono sprzeczne z nałożonym na NFZ w art. 134 § 1 ustawy z 2004 r. obowiązkiem zapewnienia równego traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji, równoważącym zasady wyrażone w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów. W odniesieniu do pozostałych zarzutów wskazać należy, że oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny

określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.) oraz w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30.09.2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert (ze zm.). Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 10 miejsc w rankingu.

Oferta Odwołującej się nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do wybranych ofert.

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 10,000 punktów, za kryteria niecenowe 60,000 punkty, łącznie 70,000 punkty. Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 14,348 punktów, za kryteria niecenowe 70,500 punkty, łącznie 84,848 punkty.

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Karta oceny oferty Pani Edwardy Anny Jęsiak-Suchockiej w zestawieniu wyglądała następująco:

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Oferenta - <b>Edwarda Anna Jęsiak-Suchocka</b>	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	40,000	40,000	40,000
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (rtg lub radiowizjograf)	15,000	15,000	15,000	15,000
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	0,000	3,000	3,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	5,000	5,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	0,000	15,000	7,500

Cena	CENA	20,000	10,000	19,565	14,348
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000	0,000	0,000	0,000
	razem	<b>98,000</b>	<b>70,000</b>	<b>97,565</b>	<b>84,848</b>

Komisja konkursowa w oparciu o treść art. 142 ust. 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych podjęła decyzję o dokonaniu wyboru świadczeniodawców bez przeprowadzania negocjacji tj. poprzez proste przyjęcie oferty. Negocjacje nie stanowią bowiem obligatoryjnego elementu postępowania konkursowego.

Ponadto podkreślić należy, iż miejsca udzielenia świadczeń wskazane w ofertach, które zostały wybrane w tym postępowaniu znajdują się na terenie obszaru zabezpieczenia i pacjenci będą mieli dostęp do świadczeń udzielanych w ramach publicznych środków finansowych. Podkreślenia wymaga fakt, że po rozstrzygnięciu postępowania nie ma możliwości prowadzenia jakichkolwiek negocjacji z oferentami.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

**D Y R E K T O R**  
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia

*Barbara Kawińska*

### **Pouczenie**

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

