

znak: WO-ZRP/335- D

Gdańsk, dnia 27 marca 2013 r.

Przychodnia Lekarska Obłuże II sp. z o. o.
Ul. Sucharskiego 2
81-157 Gdynia

DECYZJA nr 56/2013**z dnia 27 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

„Przychodnię Brzeźno” sp. z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku ul. Gałczyńskiego 6.

od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-13-000109/STM/07/1/07.0000.218.02/1 miasto Gdynia**

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**
w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne
ogłoszonego na teren obejmujący miasto Gdynia

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie Przychodni Lekarskiej Obłuże II sp. z o. o. z Gdyni
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne na teren obejmujący Gdańsk

Wartość postępowania: 6 696 000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2015 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 34 oferty na 40 miejsc udzielana świadczeń. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożył m. in. odwołujący się. W trakcie części jawnej postępowania komisja konkursowa odrzuciła 1 ofertę.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno- prawnych i wezwano go do uzupełnienia braku formalnego poprzez ponumerowanie kolejnych stron oferty. Brak formalny uzupełniony został w wyznaczonym przez Komisję terminie.

Do części niejawniej postępowania dopuszczonych zostało oferentów 33 z 39 miejscami udzielania świadczeń.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 21 oferentów (na 23 miejsc udzielania świadczeń), którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 22 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie „Przychodni Lekarskiej Obłuże II sp. z o. o. w Gdyni dotyczące niniejszego postępowania. W piśmie niniejszym Odwołujący się zarzucił nierówne traktowanie świadczeniodawców pod względem oceny poszczególnych ofert. Odwołujący zarzucił także, iż w jego ocenie różnica w punktacji na niekorzyść odwołującego nie znajduje oparcia w ofercie. Oświadczył jednocześnie iż wybieranie ofert zawierających cenę niższą od oczekiwanej budzi jego wątpliwości bowiem w jego ocenie już cena oczekiwana pozostaje na granicy opłacalności. Zakwestionował również przyznawanie dodatkowych punktów (tzw. punktów rankingujących) za dodatkowe dyżury w soboty. W dniu 26 marca 2013 roku w oparciu o art. 10 Kpa odwołujący się zapoznał się z dokumentacją dotyczącą postępowania nr 11-13-000109/STM/07/1/07.0000218.02/1 i nie złożył dodatkowych wniosków.

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa wybrała oferty najkorzystniejsze, zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.). oraz w zarządzeniu 54/2011/DSZO z 30.09.2011 r. Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 21 miejsc w rankingu końcowym. Oferta odwołującego się znalazła się na 28 pozycji w rankingu końcowym.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta odwołującego się nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do wybranych ofert.

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 10,000 punktów, za kryteria niecenowe 43,833 punkty, łącznie 53,833 punktów. Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 20,000 punktów, za kryteria niecenowe 40,833 punktów, łącznie 60,833 punktów.

Szczegółowe informacje przedstawia poniższa tabela:

Postępowanie 11-13-000109/STM/07/1/07.0000.218.02/1

Karta Oceny -Przychodnia Lekarska Obłuże II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
kod oferenta 000696

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Przychodnia Lekarska Obłuże II Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	13,333	40,000	13,333
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (endometr i/lub rtg)	15,000	15,000	15,000	7,500
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	3,000	0,000	0,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	5,000	5,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	7,500	15,000	15,000
Cena	CENA	20,000	10,000	1,000	20,000
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000	0,000	0,000	0,000
	razem	98,000	53,833	76,000	60,833

Katalog kryteriów ocenianych dodatkowo, mających wpływ na pozycję w rankingu, został ujęty w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ i elementami rankingującymi ofertę pozwalającymi uzyskać dodatkowe punkty w ocenie są:

- Harmonogram pracy w tym sobota lub praca do 18.00;
- aparatura i sprzęt medyczny w lokalizacji;
- wyspecjalizowany personel w tym personel pomocniczy;
- cena

Odnosząc się do zarzutu nierównego traktowania oferentów na etapie dokonywania oceny Dyrektor uznał, że nie znajdują one potwierdzenia w dokumentach postępowania konkursowego. Komisja konkursowa w oparciu o art. 142 ust. 5 ustawy o świadczeniach wybrała oferty bez przeprowadzania negocjacji tj. przez proste przyjęcie oferty. Oceniając propozycje zawierające ceny niższe od oczekiwanej przez Fundusz Dyrektor nie znalazł potwierdzenia iż była to cena rażąco niska- żaden z oferentów nie obniżał ceny o więcej niż 10 % ceny oczekiwanej.

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Barbara Kawińska

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.