

znak: WO-ZRP/309-D

Gdańsk, dnia 26 marca 2013 r.

Przychodnia Lekarska Witomino**Sp. z o.o.****ul. Konwaliowa 2****81-651 Gdynia****DECYZJA nr 35/2013****z dnia 26 marca 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Przychodnia Lekarska „Witomino” sp. z o.o., ul. Konwaliowa 2, 81-651 Gdynia

od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-13-000109/STM/07/1/07.0000.218.02/1 (powiat m. Gdynia)**

w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**
w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne
ogłoszonego na teren obejmujący powiat m. Gdynia

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie Przychodni Lekarskiej „Witomino” sp. z o.o., ul. Konwaliowa 2, 81-651 Gdynia
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.



Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne ogłoszonego na teren obejmujący powiat m. Gdynia.

Wartość postępowania: 6.696.000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013r. na czas trwania umowy do 31.12.2015r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania, a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 34 oferty. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożył m. in. odwołujący się. W trakcie postępowania Komisja odrzuciła jedną ofertę.

Komisja przeprowadziła również postępowanie kontrolne u 10 oferentów, w tym u Odwołującego się.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych i wezwano go do uzupełnienia braku formalnego ze względu na niezgodność między ankietą a harmonogramem. Brak formalny uzupełniony został w wyznaczonym przez Komisję terminie.

Do części niejawnego postępowania dopuszczonych zostało 33 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami. Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 21 oferentów, którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

Dnia 19 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie Przychodni Lekarskiej Witomino sp. z o.o., dotyczące niniejszego postępowania. W piśmie niniejszym Odwołująca się wskazała, że zaskakujący jest w jej ocenie wynik postępowania w świetle pozytywnie zakończonej kontroli jego zasobów, przedstawionych w ofercie oraz że zaniechanie zaproszenia placówki na negocjacje uniemożliwiło wynegocjowanie warunków, które pozwoliłyby na zawarcie umowy. Odwołujący się wskazał, że decyzja komisji konkursowej jest krzywdząca dla pacjentów, a brak kontraktu pozbawia mieszkańców dzielnic Witomino i Chwarzno jakiegokolwiek opieki stomatologicznej finansowanej ze środków publicznych.

W dniu 22 marca 2013 roku w oparciu o art. 10 Kpa odwołująca się zapoznała się z dokumentacją dotyczącą postępowania nr 11-13-000109/STM/07/1/07.0000218.02/1.

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa, działając w oparciu o zarządzenie Nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, wybrała oferty najkorzystniejsze, zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.). Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 21 miejsc w rankingu końcowym – do wyczerpania kwoty ogłoszenia.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta odwołującego się nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do wybranych ofert.

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 12,000 punktów, za kryteria niecenowe 25,833 punkty, łącznie 37,833 punkty. Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 20,000 punktów, za kryteria niecenowe 40,833 punktów, łącznie 60,833 punktów. Oferta Odwołującej się znalazła się w rankingu końcowym pod tzw. „linią odcięcia”.

Szczegółowe informacje przedstawia poniższa tabela:

Postępowanie 11-13-000109/STM/07/1/07.0000.218.02/1

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów "Przychodnia Lekarska Witomino"	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odcięcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	13,333	40,000	13,333
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (endometr i/lub rtg)	15,000	7,500	15,000	7,500
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	0,000	0,000	0,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	5,000	5,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	0,000	15,000	15,000
Cena	CENA	20,000	12,000	1,000	20,000
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000	0,000	0,000	0,000
	razem	98,000	37,833	76,000	60,833

Świadczenia w przedmiotowym zakresie zostały zabezpieczone.

Podkreślenia wymaga fakt, że Komisja konkursowa w oparciu o treść art. 142 ust. 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych podjęła

decyzję o dokonaniu wyboru świadczeniodawców bez przeprowadzania negocjacji tj. poprzez proste przyjęcie oferty. Negocjacje nie stanowią bowiem obligatoryjnego elementu postępowania konkursowego.

Katalog kryteriów ocenianych dodatkowo, mających wpływ na pozycję w rankingu, został ujęty w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa NFZ i elementami rankingującymi ofertę pozwalającymi uzyskać dodatkowe punkty w ocenie są:

- personel pomocniczy – zatrudniony na minimum 50% czasu pracy poradni
- aparat RTG lub radiowizjograf w lokalizacji.

Ponadto podnieść należy, iż miejsca udzielenia świadczeń wskazane w ofertach, które zostały wybrane w tym postępowaniu, znajdują się na terenie obszaru zabezpieczenia tzn. powiat m. Gdynia i pacjenci będą mieli dostęp do świadczeń ogólnostomatologicznych udzielanych w ramach publicznych środków finansowych.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie bez przeprowadzenia negocjacji najkorzystniejszej oferty spośród ofert spełniających wymagania, o których mowa w ogłoszonym postępowaniu.

Świadczenia w przedmiotowym zakresie zostały zabezpieczone.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Barbara Kawińska