

znak: WO-ZRP/ 300 - D

Gdańsk, dnia 26 marca 2013 r.

Samodzielny Publiczny ZOZ
w Łęczycach
ul. Długa 15
84-218 Łęczyce

DECYZJA nr 27/2013z dnia ²⁶ marca 2013 r.**Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Samodzielny Publiczny ZOZ w Łęczycach , ul Długa 15, Łęczyce
od rozstrzygnięcia postępowania **nr 11-13-000165/STM/07/1/07.0000.214.02/1**
w rodzaju: **leczenie stomatologiczne,**
w zakresie: **świadczenia ogólnostomatologiczne**

ogłoszonego na teren obejmujący **obszar** 2215062 – Linia, 2215082 -Łęczyce, 2215092 - Szemud

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddała odwołanie .
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 9 stycznia 2013 roku, Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne **na obszar** 2215062 – Linia, 2215082 -Łęczycze, 2215092 - Szemud

Wartość postępowania: 540 000,00 zł na okres rozliczeniowy od dnia 1.04.2013 r. do dnia 31.12.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zawarta została informacja, że oferty w przedmiotowym postępowaniu należy złożyć do dnia 23.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpi w siedzibie NFZ POW w dniu 28.01.2013 r.

W ogłoszeniu o postępowaniu konkursowym zastrzeżono m. in. możliwość zmiany daty składania ofert, otwarcia ofert oraz możliwość wyboru kilku ofert w celu wykonania całości zadania a także opisano szczegółowo akty prawne zawierające wymagania dla oferentów chcących przystąpić do postępowania konkursowego.

W związku z awarią systemu informatycznego oraz niemożliwością korzystania z Portalu świadczeniodawcy, POW NFZ zmienił datę składania ofert na dzień 24.01.2013 r. i otwarcia ofert na dzień 29.01.2013 r.

Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostało złożonych w wyznaczonym terminie 7 ofert na 8 miejsc udzielania świadczeń. Ofertę w niniejszym postępowaniu złożył m. in. odwołujący się.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. Oferent został wezwany do uzupełnienia braków formalnych, które dostarczył w wyznaczonym terminie. Do części niejawniej postępowania dopuszczonych zostało 7 oferentów.

Wszyscy oferenci biorący udział w tej części postępowania, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 30 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego ze zm. oraz Zarządzenia Nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.).

Komisja konkursowa działając w oparciu o treść art. 142 ust. 6 ustawy z dnia 27. 04.2004 r. (Dz. U. z 2008 r. nr 164, poz. 1027 z zm.) podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu w danym postępowaniu. W wyniku negocjacji z jednym oferentem został podpisany protokół etapowy, a następnie protokół rozbieżności, na który oferent złożył w trakcie trwania konkursu protest, natomiast po rozstrzygnięciu konkursu ofert złożone zostało odwołanie.

Oferent SP ZOZ Łęczycze został zaproszony na negocjacje, podczas których strony doszły do porozumienia w zakresie ceny i liczby punktów, czego wynikiem było podpisanie protokołu końcowego z negocjacji. Komisja konkursowa z zasady akceptowała cenę oferenta, jednakże w trakcie negocjacji dotyczących dwóch miejsc udzielania świadczeń oferent obniżył w obu przypadkach pierwotnie proponowaną w ofercie cenę, z 1,00 zł/punkt do 0,99 zł/pkt.

Oferent został poinformowany, iż podpisanie protokołu z negocjacji, z pozycją zbieżną, nie jest gwarancją wybrania oferty.

Po przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami, którzy spełniali wymagane warunki został sporządzony ranking końcowy zawierający wszystkie nieodrzucone oferty, uszeregowane zgodnie z uzyskaną łączną liczbą punktów oceny z części niecenowej i cenowej. Dokonano wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym.

Umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawiera się z podmiotami leczniczymi, których oferty przedstawiają najkorzystniejszy bilans w ocenie kryteriów niecenowych i ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 18 marca 2013 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego do udzielania świadczeń wybrano 4 oferentów, którzy otrzymali najwyższą ilość punktów.

W wyniku rozstrzygnięcia postępowania ww. oferta w obu miejscach udzielania świadczeń nie została wybrana z powodu uzyskanej liczby punktów w ocenie plasującej ją poniżej tzw. linii odcięcia.

Dnia 19 marca 2013 roku wpłynęło do Dyrektora POW NFZ odwołanie SP ZOZ w Łęczycach.

W piśmie niniejszym Odwołujący się wskazał, że od lat obejmuje leczeniem stomatologicznym dzieci i młodzież w szkołach na terenie gminy Łęczycze, zaś oferta dotyczyła gabinetu mieszczącego się na terenie jednej ze szkół w Strzebielinie. Odwołujący się wskazał również, że z uwagi na położenie gminy Łęczycze na granicy powiatów wejherowskiego i lęborskiego, jest to teren, gdzie dostęp do leczenia stomatologicznego jest utrudniony.

W odwołaniu wskazano, że SP ZOZ w Łęczycach gotowy jest do dalszej współpracy NFZ na warunkach zaproponowanych jakie otrzymały gabinety stomatologiczne w sąsiednich miejscowościach. W odwołaniu podniesiono również, że rozstrzygnięcie postępowania z pominięciem oferty odwołującego się jest dyskryminacją jednych ubezpieczonych na rzecz innych.

W dniu 22 marca 2013 roku w oparciu o art. 10 Kpa odwołujący się zapoznał się z dokumentacją dotyczącą postępowania nr 11-13-000165/STM/07/1/07.0000214.02/1 .

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 55/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 14 września 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie stomatologiczne (ze zm.) oraz w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 30.09.2011 roku w sprawie określenia kryteriów oceny ofert (ze zm.). Komisja dokonała wyboru oferentów, którzy uzyskali pierwsze 4 miejsca w rankingu końcowym. Odwołujący się w miejscu udzielania świadczeń: Łęczycy, ul. Długa 15: za kryteria cenowe otrzymał 11,000 punktów, za kryteria niecenowe 24,166 punkty, łącznie 35,166 punkty. Natomiast w drugim miejscu udzielania świadczeń w Strzebielinie 1 oferta otrzymała za kryteria cenowe 11,000 punktów, za kryteria niecenowe 16,666 punkty, łącznie 27,666.

Oferta, która została wybrana jako ostatnia do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.04.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 10,000 punktów, za kryteria niecenowe 33,333 punkty, łącznie 43,333 punkty.

Karta oceny oferenta Samodzielnego Publicznego ZOZ dla m-ca udzielania świadczeń w Łęczycach przy ul. Długiej 15 kształtowała się następująco:

Nazwa kategorii	Nazwa grupy pytań	max liczba punktów do uzyskania	Liczba uzyskanych punktów Oferenta - SP ZSZ miejsce udzielania świadczeń Łęczyce ul. Długa 15	Liczba uzyskanych punktów Oferenta - SP ZSZ miejsce udzielania świadczeń Strzebielino 1	Liczba uzyskanych punktów - oferent o max liczbie punktów	Liczba uzyskanych punktów - ostatni oferent nad linią odjęcia
Jakość	PERSONEL (specjalizacja, personel pomocniczy)	40,000	13,333	13,333	13,333	13,333
Jakość	WYNIKI KONTROLI PROWADZONYCH PRZEZ NFZ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Jakość	SPRZĘT I APARATURA MEDYCZNA (endometr i/lub rtg)	15,000	7,500	0,000	15,000	7,500
Jakość	ZEWNĘTRZNA OCENA JAKOŚCI	3,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO (podjazd/winda lub lokalizacja na parterze/pomieszczenie sanitarne)	5,000	3,333	3,333	0,000	5,000
Dostępność	HARMONOGRAM PRACY KOMÓRKI ORGANIZACYJNEJ (soboty i/lub dodatkowa praca do godz. 18.00)	15,000	0,000	0,000	15,000	7,500
Cena	CENA	20,000	11,000	11,000	12,000	10,000
Ciągłość	WARUNKI WYMAGANE	0,000				
	razem	98,000	35,166	27,666	55,333	43,333

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie po przeprowadzeniu negocjacji najkorzystniejszych 4 ofert z pośród 7 ofert spełniających wymagania, o których mowa w ogłoszonym postępowaniu.

W wyniku przeprowadzonego postępowania konkursowego uzyskano zabezpieczenie w zakresie: świadczenia ogólnostomatologiczne ogłoszonego na terenie: *Linia, Łęczyce, Szemud*.

Ponadto podkreślić należy, iż miejsca udzielenia świadczeń wskazane w ofertach, które zostały wybrane w tym postępowaniu znajdują się na terenie obszaru zabezpieczenia i pacjenci będą mieli dostęp do świadczeń udzielanych w ramach publicznych środków finansowych. Podkreślenia wymaga fakt, że po rozstrzygnięciu postępowania nie ma możliwości prowadzenia jakichkolwiek negocjacji z oferentami.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

Barbara Kawińska