

znak: WO-ZRP/ 129 - D

Gdańsk, dnia 15 lutego 2013 r.

Pani Dyrektor Beata Groth
Samodzielne Publiczne Pogotowie Ratunkowe
ul. Wojska Polskiego 16
83-000 Pruszcz Gdański

DECYZJA nr 4 /2013**z dnia 15 lutego 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Dyrektora Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego w Pruszczu Gdańskim

od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-13-000070/POZ/0112/1.0000.156.16/1

w rodzaju: **podstawowa opieka zdrowotna,**
w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100000 osób – ryczałt miesięczny,
ogłoszonego na teren obejmujący powiat gdański

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie Dyrektora Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego w Pruszczu Gdańskim,
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 85/2010/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 grudnia 2010r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej (ze zm.) - POW NFZ miał możliwość wyznaczenia obszarów zabezpieczenia w czterech zakresach:

- do 50 tys. mieszkańców,
- do 100 tys. mieszkańców,
- do 150 tys. mieszkańców,
- powyżej 150 tys. mieszkańców.

Biorąc pod uwagę powyższe, w dniu 19 grudnia 2012 roku Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób – ryczałt miesięczny dla obszaru: powiat gdański.

Oferenci zostali poinformowani o cenie oczekiwanej przez NFZ w komunikacie, który ukazał się na stronie internetowej POW NFZ w dniu 20.12.2012 roku.

Wartość postępowania: 1 212 140,00 zł.

Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć do dnia 08.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpiło w siedzibie NFZ POW w dniu 10.01.2013 r. Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostały złożone 2 oferty.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. W dniu 11.01.2013 r. oferent został wezwany do uzupełnienia braków formalnych. Braki zostały uzupełnione w terminie.

Wszyscy oferenci biorący udział w postępowaniu, spełniali wymagania, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 roku w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej oraz Zarządzenia Nr 85/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej (ze zm.).

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego, bez przeprowadzenia negocjacji z poszczególnymi oferentami.

Wspomniany wyżej ranking tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Komisja dokonała wyboru oferenta, który uzyskał pierwsze miejsce w rankingu końcowym.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do oferty

Oferent otrzymał za kryteria cenowe 25,000 punktów, za kryteria niecenowe 19,403 punktów, łącznie 44,403 punkty. Oferta, która została wybrana do realizacji świadczeń zdrowotnych od 01.03.2013 do 31.12.2015 uzyskała za kryteria cenowe 50,000 punktów, za kryteria niecenowe 24,520 punktów, łącznie 74,520 punktów.

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Poniżej przedstawiamy tabelę porównawczą ofert w postępowaniu nr 11-13000070/POZ/0112/01.0000.156.16/1.

Kryterium	Pytanie	Maksymalna liczba punktów	Samodzielne Publiczne Pogotowie Ratunkowe	
	PERSONEL	25,000	0,00	10,714
Jakość	Czy świadczenia są realizowane w tym samym czasie przez co najmniej 1 dodatkową pielęgniarkę, ponad minimalną obsadę pielęgniarską wymaganą na danym obszarze zabezpieczenia*?	0,000	0,000 NIE	0,000 NIE
	Czy co najmniej 50% lekarzy realizujących świadczenia posiada specjalizację (pierwszy stopień specjalizacji lub tytuł specjalisty) lub jest w trakcie specjalizacji w dziedzinie: medycyna rodzinna, pediatria lub choroby wewnętrzne?	10,714	0,000 NIE	10,714 TAK
	Czy świadczenia są udzielane w tym samym czasie przez co najmniej 1 dodatkowego lekarza, ponad minimalną obsadę lekarzy wymaganych na danym obszarze zabezpieczenia*?	0,000	0,000 NIE	0,000 NIE
Jakość – wybrane parametry architektoniczne i sanitarne	WARUNKI LOKALIZACYJNE	3,000	3,000	3,000
	Czy oferent spełnia warunki sanitarne i lokalowe określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia wydanym na podstawie art. 22 ust.	3,000	3,000 TAK	3,000 TAK

miejsc udzielania świadczeń	3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz.654, z późn. zm.) ?			
Jakość - zewnętrzna ocena jakości	CERTYFIKATY JAKOŚCI	5,000	5,000	0,000
	Czy oferent posiada certyfikat ISO w zakresie usług medycznych, ważny w dniu złożenia oferty?	5,000	5,000 TAK	0,000 NIE
Dostępność	DOSTĘP DLA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH RUCHOWO	5,00	2,500	5,000
	Czy oferent zapewnia co najmniej jedno pomieszczenie sanitarne przystosowane dla osób niepełnosprawnych?	2,500	2,500 TAK	2,500 TAK
	Czy oferent zapewnia podjazdy oraz dojścia o nachyleniu nie większym niż 5% lub wejście z poziomu gruntu?	2,500	0,000 NIE	2,500 TAK
Kompleksowość- możliwość realizacji świadczeń w danym zakresie uwzględniając wszystkie etapy i elementy proc. real.	KOMPLEKSOWOŚĆ	12,00	8,903	5,806
	Czy oferent zapewnia samochód osobowy (gwarantowana gotowość użytkowania)?	1,935	1,935 TAK	1,935 TAK
	Czy oferent zapewnia transport sanitarny - spełniający cechy techniczne i jakościowe określone w Polskich Normach przenoszących europejskie normy zharmonizowane?	3,871	3,871 TAK	3,871 TAK
	Czy oferent zapewnia diagnostykę RTG - w lokalizacji?	3,097	3,097 TAK	0,000 NIE
	Czy oferent zapewnia diagnostykę laboratoryjną - w lokalizacji?	3,097	0,00 NIE	0,00 NIE
	CENA	50,00	25,00	50,00
Suma punktów	100,00	44,403	74,520	

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-13000070/POZ/0112/01.0000.156.16/1.

Odwołanie niniejsze nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych lub zaniechanych przez Fundusz w toku postępowania, albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa a byłyby uzasadnione. Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga (...). Oferta przyjęta została do postępowania konkursowego a jej ocena została dokonana według jednolitych dla wszystkich świadczeniodawców kryteriów oceny określonych w obowiązujących przepisach prawa.

Komisja konkursowa wybrała ofertę najkorzystniejszą, zgodnie z treścią art. 142 ust. 5 pkt 1 ustawy.

Ranking końcowy w postępowaniu konkursowym tworzony jest na podstawie sumy punktów za kryteria niecenowe i cenowe zgodnie ze znanymi przed konkursem kryteriami oceny określonymi w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011 r. sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Komisja dokonała wyboru oferenta, który uzyskał pierwsze miejsce w rankingu końcowym.

W wyniku rozstrzygnięcia oferta Dyrektora Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego nie została wybrana z powodu mniejszej liczby punktów w ocenie w porównaniu do oferty [REDACTED].

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w odwołaniu, wskazać należy:

1. Dotyczących pytania ankietowego w punkcie 1.1.2.1 „Czy co najmniej 50% lekarzy realizujących świadczenia posiada specjalizację (pierwszy stopień specjalizacji lub tytuł specjalisty) lub jest w trakcie specjalizacji w dziedzinie: medycyna rodzinna, pediatria lub choroby wewnętrzne? Odwołujący w ofercie zaznaczył odpowiedź NIE – i taka odpowiedź została uwzględniona. W trakcie postępowania konkursowego Komisja zwróciła się do Odwołującego o wyjaśnienie spornych elementów oferty w zakresie przekroczonego czasu pracy lekarzy Jolanty Hys oraz Longina Zapędowskiego czyli personelu wykazanego w ofercie. Natomiast lekarz Karolina Nowak nie była wykazana w ofercie złożonej przez Odwołującego. Wobec powyższego Komisja nie znalazła podstawy do zmiany powyższego pytania ankietowego z odpowiedzi NIE na odpowiedź na TAK w trakcie trwającego postępowania konkursowego. Zwłaszcza, iż odpowiedź na powyższe pytanie stanowi element rankingujący, dodatkowo oceniany. Zatem wniosek Odwołującego mógł być podyktowany okolicznościami, o których Odwołujący pozyskał wiedzę już w trakcie trwającego postępowania konkursowego (np. o konkurencyjnej ofercie złożonej na danym obszarze). Dlatego też Komisja nie uwzględniła wniosku złożonego przez Odwołującego dotyczącego zmiany odpowiedzi na pytanie ankietowe.

Mając głównie na względzie zapis art. 134 ust. 1. ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych zobowiązujący Fundusz do równego traktowania wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji, uznając, iż w sytuacji akceptacji wniosku

Odwołującego o zmianę odpowiedzi na pytanie ankietowe, Komisja powinna uznać i dopuścić zmianę pytania ankietowego kontroferenta, a tym samym dopuścić do ewentualnego podwyższenia liczby punktów oceny oferty kontroferenta.

2. odnosząc się do zarzutu dotyczącego dostępności, nie można zgodzić się z twierdzeniem, że „w kategorii „Dostępność” Odwołujący winien otrzymać dodatkową liczbę punktów „ponieważ katalog kryteriów ocenianych dodatkowo”, mających wpływ na pozycję w rankingu, zostały ujęte w Zarządzeniu nr 54/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 30 września 2011 r. i brak w nim względów komunikacyjnych wskazanych przez odwołującego. Wskazać należy, iż trudno ocenić taki wskaźnik obiektywnie. Ponadto podkreślić należy, iż miejsce udzielania świadczeń wskazane w ofercie, która została wybrana w tym postępowaniu znajduje się na terenie obszaru zabezpieczenia wskazanego w ogłoszeniu.

3. Pismo POW NFZ kierowane do Starosty Powiatu Gdańskiego z dnia 17 maja 2012 r. posiadało wyraźny cel zapoznania się z opinią władz lokalnych odnośnie aktualnie funkcjonującego obszaru zabezpieczenia świadczeń, jak i funkcjonowanie Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego w Pruszczu Gdańskim i stanowiło wskazówkę do opracowania przez POW NFZ założeń do planu zakupu świadczeń na 2013 r. Natomiast wyłonienie świadczeniodawcy realizującego świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na terenie powiatu gdańskiego nie mogło odbyć się inną drogą niż drogą postępowania konkursowego, w trybie określonym ustawą z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie bez przeprowadzenia negocjacji najkorzystniejszej oferty z pośród dwóch ofert spełniających wymagania, o których mowa w Zarządzeniu Nr 85/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 grudnia 2010 roku (ze zm.) i ogłoszonym postępowaniu nr 11-13-000070/POZ/0112/1.0000.156.16/1

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

Barbara Kawinska