

znak: WO-ZRP/114 - D

Gdańsk, dnia 13 lutego 2013 r.

Intermedica Logistic sp. z o.o. w Gdańsku
ul. Stanisława Lema 21
80-126 Gdańsk**DECYZJA nr 1 /2013****z dnia 13 lutego 2013 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 146 ust. 1 pkt 3 i art. 149 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Intermedica Logistic sp. z o.o. w Gdańsku, ul. Lema 21

od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-13-000077/POZ/0112/1.0000.156.16/1

w rodzaju: **podstawowa opieka zdrowotna,**

w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100000 osób – ryczałt miesięczny,

ogłoszonego na teren obejmujący Miasto Gdańsk dzielnice: miasto Gdańsk: Matarnia, Jasień, Kokoszki, Ujeścisko – Łostowice, wzgórze Mickiewicza, Chełm

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

1. Oddala odwołanie Intermedica Logistic sp. z o.o. w Gdańsku.
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 85/2010/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 grudnia 2010r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej (ze zm.) - POW NFZ miał możliwość wyznaczenia obszarów zabezpieczenia w czterech zakresach:

- do 50 tys. mieszkańców,
- do 100 tys. mieszkańców,
- do 150 tys. mieszkańców,
- powyżej 150 tys. mieszkańców.

Biorąc pod uwagę powyższe, w dniu 19 grudnia 2012 roku Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej na obszarze zabezpieczenia do 100 000 osób – ryczałt miesięczny dla obszaru: miasto Gdańsk dzielnice: Matarnia, Jasień, Kokoszki, Ujeścisko-Łostowice, Wzg. Mickiewicza, Chełm.

Oferenci zostali poinformowani o cenie oczekiwanej przez NFZ w komunikacie, który ukazał się na stronie internetowej POW NFZ w dniu 20.12.2012 roku.

Wartość postępowania: 1 163 090,00 zł.

Oferty w przedmiotowym postępowaniu należało złożyć do dnia 08.01.2013 r., otwarcie ofert nastąpiło w siedzibie NFZ POW w dniu 10.01.2013 r. Na prawidłowo ogłoszone postępowanie zostały złożone 3 oferty.

Ofertę odwołującego się sprawdzono pod względem spełnienia warunków formalno-prawnych. W dniu 11.01.2013 r. oferent został wezwany do uzupełnienia braków formalnych oferty, tj: złożenia następujących dokumentów:

- kopia zawartej umowy albo zobowiązanie podwykonawcy do zawarcia umowy z oferentem oraz jej zakres,
- kopia polisy lub innego dokumentu potwierdzającego zawarcie przez oferenta umowy ubezpieczenia OC;
- wyjaśnienia dotyczące niezgodności danych wpisanych w ankiecie w rozdziale 1.6.2 dostęp do badań i zabiegów w lokalizacji.

Komisja konkursowa uznała, że braki zostały uzupełnione w terminie tj. do dnia 16 stycznia 2013 roku.

W dniu 14.01.2013 roku przeprowadzono kontrolę u Świadczeniodawcy w celu potwierdzenia prawdziwości i prawidłowości danych zawartych w ofercie poprzez sprawdzenie wyposażenia w sprzęt niezbędny do przeprowadzenia procesu diagnostyczno-terapeutycznego w ww. zakresie, pomieszczeń niezbędnych do wykonywania świadczeń opieki zdrowotnej, jak również wymaganych kwalifikacji personelu do realizacji ww. świadczeń. W wyniku kontroli Oferenta nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie podlegającym kontroli.

W następnym etapie postępowania dokonano sprawdzania oferty pod względem spełnienia przez Oferenta wszystkich warunków formalno-prawnych, **w tym usytuowania miejsca udzielania świadczeń wskazanego przez Oferenta**, o którym mowa w określonym postępowaniu o kodzie: numer 11-13-000077/POZ/0112/01.0000.156.16/1 w zakresie: świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej dla obszaru zabezpieczenia do 100 000 osób - ryczałt miesięczny ogłoszonego na teren obejmujący miasto Gdańsk dzielnice: Matarnia, Jasień, Kokoszki, Ujeścisko-Łosotwice, Wzg. Mickiewicza, Chelm.

Zgodnie z zapisem § 6 ust. 3 *Zarządzenia Nr 85 /2010/DSOZ NFZ z dnia 23 grudnia 2010r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju podstawowa opieka zdrowotna w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej (ze zm.)*, wskazanym w ww. ogłoszeniu o postępowaniu „miejsce udzielania świadczeń, musi być zlokalizowane na terenie obszaru zabezpieczenia, którego dotyczy postępowanie”. Z dokumentów rejestrowych "INTERMEDICA LOGISTIC" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz formularza ofertowego odwołującego się (rozdz. III Wykaz miejsc udzielania świadczeń) wynikało, iż wskazane w ofercie miejsce udzielania świadczeń, zlokalizowane jest przy ulicy Lema 21 w Gdańsku.

Lokalizacja ta należy do dzielnicy Piecki Migowo, która - zgodnie z podziałem administracyjnym Miasta Gdańska - została uwzględniona w innym odrębnym postępowaniu konkursowym. Zabezpieczenie świadczeń w ramach nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej mieszkańcom dzielnicy Piecki Migowo zostało uwzględnione postępowaniu o numerze, 11-13-000082/POZ/0112/01.0000.156.16/1, w którym obszar zabezpieczenia określono jako obszar następujących dzielnic: Młyniska, Nowy Port, Letnica, Aniołki, Wrzeszcz Dolny, Wrzeszcz Górny, Piecki Migowo, Brętowo. Podział na dzielnice i przypisanie odpowiednich ulic i ewentualnej numeracji do poszczególnych dzielnic ustalono dla wszystkich postępowań konkursowych na podstawie oficjalnej informacji zawartej na stronie internetowej

<http://www.gdansk.pl/samorzad,647.html>, co zostało również podane do wiadomości oferentom w komunikacie na stronie internetowej Pomorskiego OW NFZ w dniu 7 listopada 2012 r.

W związku z faktem, że oferta nie zawierała miejsca udzielania świadczeń na obszarze zabezpieczenia w niniejszym postępowaniu konkursowym, nie mogła podlegać dalszemu rozpatrzeniu i została odrzucona zgodnie z art. 149 ust.1 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Po sprawdzeniu ofert wszystkich Oferentów biorących udział w w/w postępowaniu, pod względem spełnienia wymagań, o których mowa w *Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2009 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (ze zmianami) oraz Zarządzenia Nr 85/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej* dokonano odrzucenia w całości 1 oferty i wybrano jedną ofertę.

Rozstrzygnięcie konkursu odbyło się na podstawie rankingu końcowego poprzez wybranie bez przeprowadzenia negocjacji najkorzystniejszej oferty z pośród dwóch ofert spełniających wymagania, o których mowa w Zarządzeniu Nr 85/2010/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 grudnia 2010 roku (ze zm.) i ogłoszonym postępowaniu nr 11-13-000077/POZ/0112/01.0000.156.16/1. Wyniki postępowania konkursowego ogłoszone zostały w dniu 1 lutego 2013 roku.

Dnia 6 lutego 2013 roku oferent, którego oferta została odrzucona wniósł do POW NFZ w Gdańsku odwołanie, w którym odwołał się od decyzji o odrzuceniu oferty i wniósł o przeprowadzenie nowego postępowania konkursowego.

W uzasadnieniu odwołania wskazał, że cyt. „*o miejscu udzielania świadczeń oraz o terenie wskazanego obszaru zabezpieczenia decydował system informatyczny, który niejako z automatu narzucał dane identyfikacyjne oferenta a także zaszeregował nas do określonego obszaru zabezpieczenia. W związku z tym Intermedica Logistic sp z o. tworząc ofertę została zaszeregowana zgodnie z adresem jaki generuje system NFZ. Adres ten (Lema 121) nie jest zgodny z rzeczywistością oraz wpisem do rejestru podmiotów leczniczych. NZOZ Intermedica jak i w/w podmiot zarejestrowany jest pod adresem Lema 21 w Gdańsku. System informatyczny NFZ generuje adres, którego nie ma na mapie Gdańska. Intermedica nie mogła aplikować z udzielaniem świadczeń na terenie właściwego miejscowo obszaru zabezpieczenia, bowiem system NFZ jej na to nie pozwalał przypisując ją do rejonu innego niż ten na którego terenie działa jako świadczeniodawca i przedsiębiorstwo podmiotu leczniczego.*”

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

W odwołaniu nie zawarto żadnych zarzutów, które dotyczyłyby konkretnych czynności podjętych albo zaniechanych przez Fundusz w trakcie postępowania albo naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Ustosunkowując się natomiast do zarzutu podniesionego przez odwołującego się, Dyrektor POW NFZ wskazuje, w formularzu ofertowym oferent wskazał jako adres siedziby ul. Lema 121 w Gdańsku, natomiast jako miejsce udzielania świadczeń ul. Lema 21 w Gdańsku. Oferta złożona została przez oferenta do postępowania konkursowego zgodnie z właściwością miejscową dla miejsca siedziby oferenta a nie miejsca udzielania świadczeń. Po dokonaniu ponownej analizy stanu faktycznego w szczególności systemu, w oparciu o który sporządzone były przez świadczeniodawców oferty i po sprawdzeniu sposobu wygenerowania oraz wyboru właściwego postępowania konkursowego do sporządzenia oferty, stwierdzić należy, że postępowanie konkursowe nie było „przydzielane” automatycznie przez system informatyczny, jak podniósł to odwołujący się a każdorazowo było określane/wybierane przez Oferenta, zależne od jego woli i autonomicznej decyzji. Możliwe było także wygenerowanie pliku ofertowego do różnych postępowań w zależności od uznania sporządzającego ofertę.

Wobec powyższego złożenie oferty w nieprawidłowym postępowaniu nie nastąpiło z powodu błędu systemu a było podyktowane świadomą decyzją składającego ofertę. Z ustaleń poczynionych przy rozpatrywaniu odwołania wynika także, że nigdy na etapie przygotowywania oferty, ani później w trakcie postępowania konkursowego oferent nie zgłosił problemu ograniczenia możliwości złożenia oferty na właściwe postępowanie. Pierwszy raz podniósł ten argument dopiero w złożonym odwołaniu.

Zatem w wyniku prawidłowo przeprowadzonego postępowania konkursowego i jego rozstrzygnięcia, oferta INTERMEDICA LOGISTIC Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą 80-126 Gdańsk, ul. Stanisława Lema 21 została odrzucona z powodu braku miejsca udzielania świadczeń, które musi być zlokalizowane na terenie obszaru zabezpieczenia, którego dotyczy postępowanie w trybie konkursu ofert” o kodzie: 11-13-000077/POZ/0112/01.0000.156.16/1 tj. z powodu niespełniania warunków określonych przez Prezesa Funduszu.

Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

W dniu 12 lutego 2013 roku Odwołujący się przybył do POW NFZ w celu zapoznania się z dokumentacją postępowania. Dokumentacja została mu okazana a z przeglądu sporządzony został protokół. Odwołujący się podpisał go bez zgłaszania uwag.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Decyzji na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia

Barbara Kawińska