

znak: WO-ZRP/ 228 -D

Gdańsk, dnia 5 lipca 2012 r.

Szpital Specjalistyczny w Prabutach**Ul. Kuracyjna 30****82-550 Prabuty****DECYZJA nr 17/2012**
z dnia 5 lipca 2012 r.**Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 3 w zw. z art. 107 ust. 5 pkt 8 oraz art. 149 ust. 1 pkt 2 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz. U. Nr 164 z 2008r.; poz. 1027 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą” po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

Szpital Specjalistyczny w Prabutach, ul. Kuracyjna 30, 82-550 Prabutyod rozstrzygnięcia postępowania nr **11-12-000342/LSZ/03/5/1****w rodzaju: leczenie szpitalne****w zakresie: programy zdrowotne (lekowe): program lekowy - leczenie niedrobnokomórkowego raka płuca oraz leki w programie lekowym – leczenie niedrobnokomórkowego raka płuca,****Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

1. Oddala odwołanie.
2. Nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

W dniu 29.05.2012 r. Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił postępowanie w trybie konkursu ofert poprzedzające zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe) dla obszaru: województwo pomorskie.

W ramach ogłoszonego postępowania zaplanowano zakup świadczeń w ramach programu leczenia raka niedrobnokomórkowego płuca - 1820 pkt po cenie 51,51 zł, co stanowi wartość 93 748,20 zł oraz 1 100 000 pkt po 1 zł, co stanowi 1 100 000,00 zł. Łączna wartość postępowania **1 193 748,20 zł.**

Na w/w postępowanie wpłynęło 5 ofert, które Komisja Konkursowa oceniła według jednolitych kryteriów oceny określonych przepisami prawa, w szczególności zgodnie z Zarządzeniem nr 46/2011/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 16 września 2011 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z późn. zm. oraz Zarządzeniem Nr 27/2012/DGL Prezesa NFZ z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programu zdrowotne (lekowe), Obwieszczenia Ministra Zdrowia z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie wykazu refundowanych leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych na dzień 1 maja 2012 r., Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie kodów identyfikacyjnych oraz szczegółowego sposobu ich nadawania.

Wartość złożonych ofert znacznie przekroczyła wartość ogłoszonego postępowania.

Szpital Specjalistyczny w Prabutach złożył ofertę na 3476 pkt po cenie 51,51 zł, co stanowi wartość 179 048,76 zł oraz 1 014 686 pkt po 1 zł, co stanowi 1 014 686,00 zł.

Łączna wartość oferty **1 193 734,76 zł.**

W toku postępowania oferta Szpitala w Prabutach została odrzucona z powodu niespełniania zarówno wymaganych warunków określonych w przepisach prawa i warunków określonych przez Prezesa NFZ jak też nieprawdziwych informacji zawartych w ofercie jak też nie uzupełnienie wymaganych danych w wyznaczonym terminie. O odrzuceniu oferty oferent został

powiadomiony w dniu 20.06.2012 r. Na czynność Komisji polegającą na odrzuceniu oferty oferent nie złożył protestu.

Rozstrzygnięcie konkursu ofert nastąpiło w dniu 22 czerwca 2012 r. Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone.

W terminie wynikającym z art. 154 ust.1 ustawy wpłynęło do NFZ POW odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania nr 11-12-000342/LSZ/03/5/1.

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oferent został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z treścią art. 152 ust. 1 ustawy, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze (...). Jednym z nich, jest zgodnie z art. 154 ust. 1, odwołanie wnoszone do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu a dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. W odwołaniu wniesionym przez Szpital Specjalistyczny w Prabutach, brak jest zarzutów dotyczących rozstrzygnięcia postępowania. Ponadto odwołujący nie wykazał, w jaki sposób naruszony został w tym postępowaniu jego interes prawny. Podkreślić należy, iż oferta świadczeniodawcy nie spełniała warunków określonych w Zarządzeniu 27/2012/DGL Prezesa Funduszu. Zgodnie z treścią art. 134 ustawy Fundusz jest zobowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców ubiegających się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i prowadzić postępowanie w sposób gwarantujący zachowanie uczciwej konkurencji. Oferent do złożonej oferty załączył oświadczenie z dnia 12.06.2012 r., że zapoznał się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłasza do nich zastrzeżeń oraz że przyjmuje je do wykonania.

Ustosunkowując się zatem do zarzutów należy podnieść co następuje:

Oferta nie mogła być zakwalifikowana do części niejawnej konkursu ze względu na niespełnienie warunków określonych przez Prezesa Funduszu.

Oferent złożył ofertę na oddział pulmonologii. Tymczasem w rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych w zakresie programów zdrowotnych i wydanym na jego

podstawie Zarządzeniu Prezesa NFZ nr 27/2012/DGL z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne w zakresie programy zdrowotne (lekowe), warunkiem koniecznym jest posiadanie m.in. komórki organizacyjnej pn. oddział chorób płuc. Oferent 14 czerwca 2012 r. został wezwany do uzupełnienia braku najpóźniej do dnia 18.06.2012 r. poprzez wykazanie czy złożył wniosek o rejestrację komórki organizacyjnej - oddział chorób płuc, wymaganej przy kontraktowaniu udzielania świadczeń w rodzaju leczenie szpitalne - niedrobnokomórkowego raka płuca obok lub w miejsce oddział pulmonologicznego.

W odpowiedzi na wezwanie do usunięcia braków formalnych oferent w godzinach porannych, w dniu 18 czerwca b.r. złożył oświadczenie, że złożono wniosek o zmianę nazwy kodu resortowego 4272 – oddział pulmonologiczny na oddział chorób płuc. Weryfikacja tego oświadczenia wykazała, iż wniosek ten został przesłany faksem do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, tego samego dnia dopiero o godzinie 15:22 i po godzinie 16:00 przedstawiony został komisji konkursowej.

Dla komisji konkursowej oznaczało to, że **odpowiedź w ankiecie na pytanie:**

1.8.3.1 Czy świadczenia udzielane są na oddziale onkologii klinicznej lub oddziale onkologicznym z poradnią onkologiczną lub oddziale onkologicznym z poradnią chemioterapii z możliwością stałego monitorowania skuteczności stosowanej terapii oraz diagnozowania i leczenia działań niepożądanych – min. 6 godzin dziennie – 2 dni w tygodniu lub na oddziale chorób płuc lub oddziale chorób płuc z poradnią onkologiczną z możliwością stałego monitorowania skuteczności stosowanej terapii oraz diagnozowania i leczenia działań niepożądanych – min. 6 godzin dziennie – 2 dni w tygodniu?

- Spełniam warunek w dniu złożenia oferty i będę go spełniał od początku obowiązywania umowy – **jest nieprawdziwa.**

Alternatywna odpowiedź na w/w pytanie – Nie spełniam warunku w dniu złożenia oferty – jest odpowiedzią dyskwalifikującą. Taka odpowiedź powinna być wybrana w przypadku oferty złożonej na oddział pulmonologiczny Szpitala w Prabutach.

Podkreślić należy iż oferent musi spełniać wymagania formalne najpóźniej w dniu rozstrzygnięcia Konkursu.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Komisja konkursowa podjęła decyzję o odrzuceniu oferty.

Należy wyjaśnić, iż Szpital/Oferent w dniu 21.06.2012 r. otrzymał opinię z Departamentu Ochrony Zdrowia MZ, której nie przedstawił Komisji konkursowej do momentu rozstrzygnięcia postępowania (do dnia 22.06.2012 r.). Pismo to zostało przesłane przez Szpital w Prabutach, za pośrednictwem faxu dopiero w dniu 25.06.2012 r. o godz. 14:52. Minister Zdrowia wprawdzie wyjaśnił w tym piśmie, iż jakkolwiek tzw. kod resortowy o nr 4272 jest właściwy zarówno dla oddziału pulmonologii jak i oddziału chorób płuc jednakże zostanie dokonana stosowna korekta Rozporządzenia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego, tak więc prawidłowa nazwa oddziału będzie brzmiała - oddział chorób płuc.

Wg oceny Komisji pismo to nie zmienia faktu, iż nazwa oddział pulmonologii nie została zmieniona w terminie - na dzień złożenia oferty - na oddział chorób płuc.

Mimo to, oferent podjął decyzję o wycofaniu przez Oferenta/Szpital w Prabutach z wniosku z dnia 18 czerwca 2012 r. w sprawie zmiany w nazwie oddziału pulmonologii na oddział chorób płuc. POW NFZ został poinformowany o tym w dniu 29 czerwca b.r. (dowodem pismo z dnia 22 czerwca b.r. ws. pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia i zwrot opłaty za zmianę wpisu w rejestrze).

Tym samym definitywnie został potwierdzony brak formalny w postaci niespełnienia wymaganych warunków wobec świadczeniodawców - w zakresie organizacji udzielania świadczeń.

Komisja Konkursowa wzywała oferenta ponadto w dniu 14 czerwca 2012 r. do uzupełnienia braków formalnych :

- MR – rezonans magnetyczny, badanie wykonywane jest w NU-MED Diagnostyka Sp. z o.o. w Elblągu, brak w niej zapisu o poddaniu się kontroli NFZ w zakresie wynikającym z Ustawy;
- Scyntygrafia – jest „prawdopodobnie” wykonywana w Zakładzie Medycyny Nuklearnej przez Uniwersyteckie Centrum Kliniczne. Stwierdzono brak załączników 1-8, na podstawie których można dokonać weryfikacji wykonywania badań w tym zakresie.

Wykonywanie m.in. tych badań zapewnia możliwość monitorowania skuteczności stosowanej terapii oraz diagnozowania i leczenia działań niepożądanych.

Braki w tym zakresie nie zostały uzupełnione, a ich nieuzupełnienie pozbawia ofertę cech umożliwiających jej ocenę w części niejawnej.

- w zakresie zapewnienia ciągłości procesu diagnostycznego lub terapeutycznego w innych rodzajach lub zakresach. Szpital w Prabutach nie posiada oddziału/pododdziału zgodnego z opisem programu, natomiast odpowiedź oferenta brzmi – TAK. Taka odpowiedź z jednej strony nie znajduje potwierdzenia w stanie faktycznym ale jednocześnie stanowi element rankingujący w razie oceny oferty w części niejawnej co oznacza dodatkowe 5 pkt w ocenie oferty.

Biorąc po uwagę powyższe informacje, Komisja konkursowa odrzuciła ofertę Szpitala w Prabutach i nie zaprosiła Szpitala do negocjacji.

Natomiast z pozostałymi oferentami, przeprowadzono negocjacje, w wyniku których podpisano protokoły zbieżności ze wszystkimi oferentami. Zgodnie z procedurą konkursową, Komisja dokonała wyboru oferentów w kolejności zgodnej z uzyskaną pozycją w rankingu końcowym, aż do wyczerpania łącznej liczby planowanej do zakupu świadczeń określonej w ogłoszeniu.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego, decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie, ul. Grójecka 186. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Pomorskiego oddziału Wojewódzkiego NFZ w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji.

D Y R E K T O R
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Barbara Kawińska