

WO/ZRP -325/JWM-D

Gdańsk, dnia 29 maja 2014 r.

**Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej
„Przychodnia” sp. z o.o.
ul. M. Skłodowskiej – Curie 7
83-400 Kościerzyna**

DECYZJA nr 24/2014**z dnia 29 maja 2014 r.****Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia**

Działając na podstawie art. 154 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach”, w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 267) – po rozpatrzeniu odwołania złożonego przez:

**Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o.
ul. M. Skłodowskiej – Curie 7, 83-400 Kościerzyna**

dotyczącego rozstrzygnięcia z dnia 16.05.2014 r.

postępowania **nr 11-14-000109/OPH/15/1/15.1180.007.11/01**

w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna

w zakresie porada w poradni medycyny paliatywnej

na obszar powiatów bytowski, chojnicki, człuchowski, kościerski, lęborski, słupski oraz miasta Słupsk

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia

oddala odwołanie

Uzasadnienie

Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, działając na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy o świadczeniach, ogłosił w dniu 10.03.2014 r. konkurs ofert poprzedzający zawarcie umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 01.07.2014 r. do 30.06.2017 r. w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna w zakresie porada w poradni medycyny paliatywnej na obszarze powiatów: bytowski, chojnicki, człuchowski, kościerski, lęborski, słupski oraz miasta Słupsk.

Ogłoszenie określało wartość zamówienia na kwotę nie wyższą niż 14.105,00 zł. na okres rozliczeniowy od 01.07.2014 r. do 31.12.2014 r.

W ogłoszeniu wskazano, na podstawie których aktów prawnych zostało ogłoszone i prowadzone przedmiotowe postępowanie oraz przepisy dotyczące wymogów, jakie muszą być spełnione przez podmioty składające oferty.

Na ogłoszone postępowanie konkursowe wpłynęły w terminie 4 oferty. Wszystkie oferty zostały sprawdzone pod względem spełniania warunków formalnych. Komisja konkursowa wezwała do uzupełnienia braków formalno-prawnych 1 oferenta. Oferent uzupełnił braki formalne w wyznaczonym terminie. Oferta Odwołującego się nie posiadała braków formalnych.

Komisja konkursowa przeprowadziła kontrole jednego oferenta, tj. Odwołującego, który dotychczas nie miał zawartej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem w zakresie, na który została złożona oferta. Przeprowadzona w dniu 09.04.2014 r. kontrola potwierdziła zgodność złożonej oferty ze stanem faktycznym.

W części jawnej postępowania komisja konkursowa odrzuciła jedną ofertę z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podst. art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy (Oferent wycofał z wykazu personelu lekarza oraz psychologa wykazanych do realizacji przedmiotowych świadczeń).

Do części niejawnej postępowania zakwalifikowano 3 oferty. Na tym etapie postępowania wszystkie 3 zakwalifikowane oferty spełniały wymagania, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1347) oraz w Zarządzeniu Nr 73/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna.

Komisja Konkursowa podjęła decyzję o przeprowadzeniu negocjacji ze wszystkimi oferentami zakwalifikowanymi do części niejawnego postępowania. Negocjacje dotyczyły ilości i ceny świadczeń. Oferta Odwołującego również została zakwalifikowana do negocjacji.

W dniu 05.05.2014 r. oferent został zaproszony na negocjacje w zakresie - porada w poradni medycyny paliatywnej w sprawie ustalania liczby i ceny świadczeń. W toku prowadzonych negocjacji w trybie „telefoniczno-faxowym”, na który to tryb Odwołujący wyraził zgodę, podpisano protokół z negocjacji z dnia 06.05.2014 r., na ilość świadczeń (porad) 172,00 po cenie jednostkowej 27,90 zł. Protokół z negocjacji z dnia 06.05.2014 r. zawiera wynegocjowane warunki wraz z klauzulą o treści: *„Propozycja NFZ jest propozycją na dany dzień i może ulec zmianie w toku dalszych negocjacji. Propozycja NFZ nie jest ostatecznym zobowiązaniem do zawarcia umowy. Protokół w tej części jest podsumowaniem spotkania negocjacyjnego”*.

Komisja konkursowa w dniu 08.05.2014 r. otrzymała oświadczenie jedyne go lekarza wykazanego w ofercie Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o. w Kościerzynie, dotyczące wycofania się z realizacji świadczeń w ramach złożonej przez Odwołującego oferty w postępowaniu nr 11-14-000109/OPH/15/1/15.1180.007.11/01.

Powyższe oświadczenie spowodowało niespełnienie warunków wymaganych do realizacji świadczeń w zakresie porada w poradni medycyny paliatywnej, określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1347), wobec czego komisja konkursowa w dniu 16.05.2014 r. odrzuciła ofertę Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o. w Kościerzynie.

Na podstawie art. 151 ust. 1 ustawy o świadczeniach w dniu 16.05.2014 r. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania nr 11-14-000109/OPH/15/1/15.1180.007.11/01, w którym wybrano następujące podmioty:

- Samodzielna Publiczna Przychodnia Wiejska Gminy Chojnice, ul. Kościerska 9, 89-604 Chojnice,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "PAL-MED" Spółka cywilna Andrzej Król, Halina Łażewska, ul. Jana Pawła II 1/p.48a, 76-200 Słupsk.

W niniejszym postępowaniu zaplanowana ilość świadczeń to 455 porad a ilość zakupiona 465. Świadczenia w tym zakresie zostały zabezpieczone zgodnie z planem zakupu.

W dniu 22.05.2014 r. do Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia wpłynęło odwołanie złożone przez podmiot Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej

„Przychodnia” sp. z o.o., ul. M. Skłodowskiej – Curie 7, 83-400 Kościerzyna, od rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania.

W odwołaniu zarzucono naruszenie:

- 1) art. 149 ust. 1 pkt 7 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- 2) art. 134 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, poprzez nieprzestrzeganie zasad równego traktowania wszystkich świadczeniodawców i prowadzenia postępowania w sposób niegwarantujący zachowania uczciwej konkurencji.

Zgodnie z art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego Odwołujący został poinformowany o tym, że posiada prawo do czynnego udziału na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji przez Dyrektora Oddziału w przedmiotowej sprawie, istnieje możliwość wypowiedzenia się co do zebranych w Oddziale dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Odwołujący skorzystał z uprawnienia i w dniu 26.05.2014 r. Odwołującemu zostały udostępnione do wglądu dokumenty z postępowania objętego odwołaniem oraz oferty:

- Samodzielnej Publicznej Przychodni Wiejskiej Gminy Chojnice, ul. Kościarska 9, 89-604 Chojnice,
- Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "PAL-MED" Spółka cywilna Andrzej Król, Halina Łażewska, ul. Jana Pawła II 1/p.48a, 76-200 Słupsk,
- Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Przychodnia" Spółka z o. o., ul. M. Skłodowskiej – Curie 7, 83-400 Kościerzyna

Po szczegółowym zapoznaniu się z przebiegiem postępowania konkursowego oraz treścią zarzutów podniesionych w odwołaniu, Dyrektor POW NFZ stwierdza, że:

odwołanie złożone przez oferenta nie zasługuje na uwzględnienie.

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie należało zauważyć, co następuje:

Zgodnie z art. 154 ust. 3 ustawy Dyrektor Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia rozpatruje odwołanie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wydaje decyzję administracyjną w tej sprawie. Odwołanie, stosownie do art. 152 ust. 1 oraz art. 154 ust. 1 ustawy, przysługuje świadczeniodawcy, biorącemu udział w postępowaniu, jeżeli jego interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Fundusz zasad postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Wskazać przy tym należy,

że postępowanie zainicjowane wniesionym odwołaniem jest postępowaniem kontrolnym w stosunku do postępowania o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej i służy ono, co do zasady, weryfikacji zaskarżonego rozstrzygnięcia, umożliwiając jego wzruszenie.

Zasadniczym celem organu rozpatrującego odwołanie, jest zbadanie czy rozstrzygnięcie postępowania, dokonane przez komisję, zostało podjęte z naruszeniem zasad postępowania a okoliczności podniesione w odwołaniu miały wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o udzielenie świadczeń opieki zdrowotnej z wybranymi podmiotami. Organ rozpoznający sprawę nie przeprowadza ponownie postępowania, ale w oparciu o akta sprawy bada czy faktycznie doszło do naruszenia zasad postępowania przy dokonaniu rozstrzygnięcia postępowania i czy w związku z tym interes prawny odwołującego się doznał naruszenia.

Dokonując oceny przeprowadzonego postępowania nr 11-14-000109/OPH /15/1/15.1180.007.11/01 w trakcie postępowania odwoławczego zainicjowanego złożonym przez Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o., ul. M. Skłodowskiej – Curie 7, 83-400 Kościerzyna odwołaniem do organu I instancji, należy ponadto wskazać, iż:

- 1) oferta została przyjęta do postępowania konkursowego, a jej ocena została dokonana zgodnie z kryteriami określonymi w art. 146 ust.1 pkt 2 i wymienionymi w art. 148 ustawy o świadczeniach oraz w zarządzeniu nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014r w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm.;
- 2) na podstawie ankiet wypełnionych przez oferentów w ofercie, komisja konkursowa dokonała analizy porównawczej ofert biorących udział w postępowaniu konkursowym obejmujących jakość, ciągłość oraz cenę i dokonała ich oceny punktowej; nadmienić należy, iż ocena ofert odbywa się poprzez system informatyczny, co dodatkowo daje gwarancję stosowania jednakowych kryteriów wobec wszystkich oferentów;
- 3) wyjaśnić należy, iż wartość punktowa w danym kryterium wynikała z sumowania punktów uzyskanych w poszczególnych pytaniach ankietowych na podstawie udzielonych przez oferentów odpowiedzi i ustalonej według zarządzenia nr 3/2014/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ze zm.;
- 4) kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania;
- 5) wszyscy oferenci, w tym Odwołujący się, w oświadczeniu (złożonym według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do zarządzenie Nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia

2 października 2013 r.), załączonym do oferty oświadczyli, iż zapoznali się z warunkami postępowania oraz warunkami zawierania umów i nie zgłosili do nich zastrzeżeń oraz przyjęli je do stosowania.

Odnosząc się do zarzutów wskazanych w odwołaniu wskazać należy, co następuje:

W dniu 08.05.2014 r. komisja konkursowa otrzymała oświadczenie jedyne go lekarza wykazanego w ofercie Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o. w Kościerzynie, dotyczące wycofania się z realizacji świadczeń w ramach złożonej przez Odwołującego oferty w postępowaniu nr 11-14-000109/OPH /15/1/15.1180.007.11/01. W związku z powyższym komisja konkursowa pismem znak: WSOZ-S/SK-S826/119/05/14 z dnia 08.05.2014 r. poinformowała Odwołującego, że wobec oświadczenia, o którym mowa powyżej, oferta nie spełnia warunku wymaganego w postępowaniu, dotyczącego personelu.

W odpowiedzi na pismo Odwołującego znak: NZOZ/385/PSRUM/2014 z dnia 09.05.2014 r. (data wpływu do POW NFZ 12.05.2014r.) komisja konkursowa w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna w dniu 13.05.2014 r. poinformowała, iż nie dysponuje innym oświadczeniem woli ww. lekarza z późniejszą datą niż 08.05.2014 r. Dodatkowo komisja konkursowa wyjaśniła, że obustronne podpisanie „Protokołu z negocjacji z dnia 06.05.204r.”, zgodnie z zastrzeżeniem w tym protokole, nie jest ostatecznym zobowiązaniem NFZ do zawarcia umowy, ponadto nie uwzględniało zaistniałej w dniu 08.05.2014 r. okoliczności, o której mowa powyżej.

W związku z przedłużającymi się wyjaśnieniami dotyczącymi oferty Odwołującego w postępowaniu nr 11-14-000109/OPH/15/1/15.1180.007.11/01, komisja konkursowa w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna zwróciła się z wnioskiem do Dyrektora POW NFZ o zmianę terminu rozstrzygnięcia w/w postępowania. Decyzją Dyrektora POW NFZ termin rozstrzygnięcia ww. postępowania został przesunięty z dnia 14.05.2014 r. na dzień 16.05.2014 r.

W swoich wyjaśnieniach Odwołujący się, pismem z dnia 14.05.2014r., znak NZOZ/400/PSRUM/2014 potwierdził, iż bezsprzeczne jest, że jedyny lekarz wykazany w ofercie podpisał oświadczenie o rezygnacji z pracy NZOZ „Przychodnia” sp. z o.o. Dodatkowo Odwołujący poinformował, że lekarz ten *„z powodu nacisków zewnętrznych nie podpisze oświadczenia o współpracy od 1 lipca 2014 r. z naszą placówką”*.

W nawiązaniu do prowadzonej korespondencji z Odwołującym oraz w odpowiedzi na pismo Odwołującego znak: NZOZ/400/PSRUM/2014 z dnia 14 maja 2014r., komisja konkursowa w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna poinformowała pismem znak: WSOZ-S/SK-

S826/238/05/14 z dnia 15.05.2014, iż dokonuje weryfikacji wszystkich złożonych ofert pod kątem spełniania warunków określonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. Z 2013 r., poz. 1347) oraz w Zarządzeniu NR 73/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju opieka paliatywna i hospicyjna. Wymagania zawarte w przepisach ww. rozporządzenia, muszą być spełnione przez oferenta obligatoryjnie.

Komisja konkursowa dokonuje oceny ofert tylko i wyłącznie na podstawie posiadanych dokumentów i oświadczeń wchodzących w skład złożonej oferty oraz otrzymanych w toku postępowania. Decyzja dotycząca miejsca/miejsc pracy oraz form zatrudnienia należy wyłącznie do danej osoby z wykazu personelu. Komisja konkursowa nie ma żadnego wpływu na decyzję tych osób. Jednak należy mieć na uwadze, że zgodnie z §10 ust.4 pkt 3 Zarządzenia nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, oferent obowiązany jest udokumentować gotowość udzielania świadczeń od pierwszego dnia obowiązywania umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej przez każdą z wymienionych w wykazie personelu osób. Komisja konkursowa nie może uwzględniać informacji oraz deklaracji oferenta na potwierdzenie których brak dokumentów.

Pismem z dnia 15.05.2014 r. znak NZOZ/406/PSRUM/2014, Odwołujący zgłosił do wykazu personelu w miejsce lekarza, który złożył oświadczenie o wycofaniu się z realizacji świadczeń, innego lekarza. Po dokonaniu weryfikacji posiadanych przez nowo zgłoszonego lekarza kwalifikacji, komisja konkursowa stwierdziła, że lekarz ten nie spełnia wymaganych warunków określonych rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. Z 2013 r., poz. 1347), gdyż nie jest specjalistą w dziedzinie medycyny paliatywnej ani lekarzem w trakcie tej specjalizacji.

Wobec niespełnienia warunków wymaganych do realizacji świadczeń w zakresie porada w poradni medycyny paliatywnej, określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1347), komisja konkursowa w dniu 16.05.2014 r. odrzuciła ofertę Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Przychodnia” sp. z o.o. w Kościerzynie.

Komisja konkursowa dokonała weryfikacji spełniania warunków wymaganych kreślonych w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 października 2013 r. w sprawie świadczeń

gwarantowanych z zakresu opieki paliatywnej i hospicyjnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1347), we wszystkich złożonych ofertach w postępowaniu nr 11-14-000109/OPH/15/1/15.1180.007.11/01. W niniejszym postępowaniu z powodu niespełnienia wymaganych warunków określonych w przepisach prawa oraz warunków określonych przez Prezesa Funduszu na podst. art. 146 ust. 1 pkt 3 ustawy zostały odrzucone 2 oferty.

Wobec powyższego zarzuty Odwołującego należy uznać za bezzasadne.

W związku z ustaleniem przez dyrektora POW NFZ, iż nie zostały naruszone obowiązujące zasady przeprowadzania przedmiotowego postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej stwierdzić należy, że interes prawny Odwołującego nie doznał uszczerbku, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach.

Wobec braku podstaw do uwzględnienia odwołania, na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - należało je oddalić.

Pouczenie

W oparciu o art. 154 ust.4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), od niniejszej decyzji przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy do Dyrektora Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z up. DYREKTORA
Z-CA DYREKTORA DS. MEDYCZNYCH
Pomorskiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia
Małgorzata Paszkowicz

Otrzymują:

1. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "Przychodnia" Sp. z o.o., ul. M. Skłodowskiej-Curie 7, 83-400 Kościerzyna;
2. Samodzielna Publiczna Przychodnia Wiejska Gminy Chojnice, ul. Kościarska 9, 89-604 Chojnice;
3. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej "PAL-MED" S.c. Andrzej Król, Halina Łażewska, ul. Jana Pawła II 1/ p. 48a, 76-200 Słupsk;
4. a/a.